



Burmistrz Toszka

Toszek, dnia 17.07.2015 r.

ZRP.271.2.2015.JG

Urząd Miejski
w Toszku

ul. Bolesława Chrobrego 2
44-180 Toszek

tel.: (32) 233 42 17
fax: (32) 233 41 41

sekretariat@toszek.pl
www.toszek.pl
www.bip.toszek.pl

NIP GMINY: 9691605695
REGON GMINY: 276257771

NIP URZĘDU: 9691124642
REGON URZĘDU: 000529002

Referat Zamówień
Publicznych, Rozwoju
i Promocji Gminy

tel.: (32) 237 80 35
(32) 237 80 30
fax: (32) 237 80 20

zrp@toszek.pl

Informacja o unieważnieniu postępowania

W imieniu Zamawiającego, działając na podstawie art. 93 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm., dalej: *Pzp*), zawiadamiam, że postępowanie prowadzone w trybie przetargu nieograniczonego o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania pn.:

**Modernizacja budynku gminnego przy ul. Gliwickiej 26a w Toszku
i adaptacja na potrzeby żłobka w ramach programu Maluch 2015**

zostało unieważnione

Uzasadnienie unieważnienia:

Uzasadnienie prawne:

Art. 93 ust. 1 pkt 1 Pzp: „Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli: nie złożono żadnej oferty niepodlegającej odrzuceniu (...)”.

Uzasadnienie faktyczne:

Do upływu terminu składania ofert w przedmiotowym postępowaniu złożono **2 oferty:**

Oferta Nr 1: **Instal-Lux, Firma Usługowa, Instalatorstwo Elektryczne**

i Ogólnobudowlane, Ryszard Rauchut

Kamienica Lubliniecka 13, 42-287 Lubsza

Oferta Nr 2: **A1 Projekt Sp. z o. o.**

41-906 Bytom, ul. Techniczna 1

Z przedmiotowego postępowania wykluczono niżej wymienionych Wykonawców:

1. **Instal-Lux, Firma Usługowa, Instalatorstwo Elektryczne i Ogólnobudowlane, Ryszard Rauchut, Kamienica Lubliniecka 13, 42-287 Lubsza** na podstawie art. 24 ust. 2 pkt 2 Pzp: „Z postępowania o udzielenie zamówienia wyklucza się również wykonawców, którzy: nie wniesli wadium do upływu terminu składania ofert”.

Uzasadnienie faktyczne:

Wadium zabezpieczające ofertę Nr 1 złożoną przez w/w firmę zostało uznane na rachunku Zamawiającego w wymaganej kwocie 40.000,00 zł w dniu 26.06.2015 o godz. 14:46, tj. po terminie składania ofert przewidzianym na dzień 26.06.2015 do godz. 11:00.

2. A1 Projekt Sp. z o. o., 41-906 Bytom, ul. Techniczna 1 na podstawie art. 24 ust. 2 pkt 4, w związku z niewykazaniem spełniania warunku udziału w postępowaniu.

Uzasadnienie faktyczne:

Zamawiający, zgodnie z treścią rozdz. V pkt 2 lit. c) SIWZ, w celu oceny spełniania warunku dotyczącego dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia (art. 22 ust. 1 pkt 3 Pzp) opisał sposób dokonywania oceny spełniania tego warunku:

„Zamawiający uzna za spełniony w/w warunek, jeżeli Wykonawca wykaże, że dysponuje niżej wymienionymi osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, które posiadają uprawnienia do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych, określonych przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 z późn. zm.) lub odpowiadające im ważne uprawnienia, które zostały wydane na podstawie wcześniej obowiązujących przepisów, a w stosunku do Wykonawców zagranicznych równoważne kwalifikacje zdobyte w innych państwach na zasadach określonych art. 12a ustawy Prawo budowlane, z uwzględnieniem ustawy z dnia 18 marca 2008 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2008 r. Nr 63, poz. 394), tj.:

*- przynajmniej 1 osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi w specjalności **konstrukcyjno-budowlanej bez ograniczeń**, posiadającą **co najmniej trzyletnie doświadczenie** w kierowaniu robotami budowlanymi w w/w specjalności,*

*- przynajmniej 1 osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi w specjalności **instalacyjnej w zakresie instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych bez ograniczeń**, posiadającą **co najmniej trzyletnie doświadczenie** w kierowaniu robotami budowlanymi w w/w specjalności,*

*- przynajmniej 1 osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi w specjalności **instalacyjnej w zakresie instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń**, posiadającą **co najmniej trzyletnie doświadczenie** w kierowaniu robotami budowlanymi w w/w specjalności.*

Warunek uznaje się za spełniony, jeżeli Wykonawca przedstawi co najmniej jedną osobę posiadającą wszystkie wymagane uprawnienia i doświadczenie lub kilka osób, które łącznie posiadają wymagane uprawnienia i doświadczenie.”

Wykonawca A1 Projekt Sp. z o. o., 41-906 Bytom, ul. Techniczna 1 na potwierdzenie spełniania powyższego warunku, przedstawił w „Wykazie osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia” (zał. nr 5 do SIWZ):

Osobę, Pana Zbigniewa Siedleckiego kolejno opisując w rubryce:

- kwalifikacje zawodowe niezbędne do wykonania zamówienia (specjalność i zakres uprawnień budowlanych): „Konstrukcyjno budowlane bez ograniczeń”,
- doświadczenie zawodowe niezbędne do wykonania zamówienia (ilość lat w kierowaniu robotami budowlanymi określonej specjalizacji): „20 lat”,
- zakres wykonywanych czynności: „Kierownik budowy”,
- informacja o podstawie dysponowania tymi zasobami: „Umowa o pracę”.

Wykonawca załączył także zaświadczenie z Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa Pana Zbigniewa Siedleckiego oraz Stwierdzenie Przygotowania Zawodowego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie wydane dnia 23.08.1990 r. Z w/w załączonego dokumentu wynika, że Pan Zbigniew Siedlecki posiada tytuł technika budowlanego oraz jest uprawnionym do: „Kierowania, nadzorowania i kontrolowania budowy i robót, kierowania i kontrolowania wytwarzania konstrukcyjnych elementów budowlanych oraz oceniania i badania stanu technicznego w zakresie wszelkich budynków i innych budowli o powszechnie znanych rozwiązaniach konstrukcyjnych, z wyłączeniem linii, węzłów i stacji kolejowych, dróg oraz lotniskowych dróg startowych i manipulacyjnych, mostów, budowli hydrotechnicznych(...).”

Osobę, Pana Andrzeja Pasteckiego kolejno opisując w rubryce:

- kwalifikacje zawodowe niezbędne do wykonania zamówienia (specjalność i zakres uprawnień budowlanych): „instalacyjnej w zakresie instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń”,
- doświadczenie zawodowe niezbędne do wykonania zamówienia (ilość lat w kierowaniu robotami budowlanymi określonej specjalizacji): „10 lat”,
- zakres wykonywanych czynności: „Kierownik robót”,
- informacja o podstawie dysponowania tymi zasobami: „Umowa o pracę”.

Wykonawca załączył także zaświadczenie z Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa Pana Andrzeja Pasteckiego oraz Stwierdzenie Przygotowania Zawodowego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie wydane dnia 02.09.1992r. Z w/w załączonego dokumentu wynika, że Pan Andrzej Pastecki posiada tytuł technika elektryka oraz jest uprawnionym do: „Kierowania, nadzorowania i kontrolowania budowy i robót, kierowania i kontrolowania wytwarzania konstrukcyjnych elementów sieci i instalacji elektrycznych oraz oceniania i badania stanu technicznego instalacji elektrycznych, napowietrznych i kablowych linii energetycznych, stacji i urządzeń elektroenergetycznych – o powszechnie znanych rozwiązaniach konstrukcyjnych(...)”

Z załączonych uprawnień budowlanych wynika, że Panowie Zbigniew Siedlecki oraz Andrzej Pastecki, posiadają wykształcenie średnie techniczne, tj. kolejno technik budowlany i technik elektryk.

Mając na uwadze art. 14 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1409 z późn. zm.) do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń wymagane jest ukończenia studiów drugiego lub pierwszego stopnia na kierunku odpowiednim dla danej specjalności.

Z załączonych dokumentów wynika, że obu Panom wydano uprawnienia budowlane na początku lat 90-tych, a zatem na podstawie obowiązującego wówczas Rozporządzenia Ministra Gospodarki Terenowej i Ochrony Środowiska z dnia 20 lutego 1975 r. (Dz. U. z 1975 r. nr 8, poz. 46 z późn. zm.). Uprawnienia te nie odpowiadają aktualnie wydawanym uprawnieniom bez ograniczeń. § 5 ust. 2 Rozporządzenia obowiązującego w dacie wydania powyższych uprawnień stanowi, że osoby ze średnim wykształceniem technicznym mogą pełnić funkcje techniczne wyłącznie przy budowie budynków, budowli i instalacji o powszechnie znanych rozwiązaniach konstrukcyjnych, objętych daną specjalnością techniczno-budowlaną. Choć przepisy powyższego Rozporządzenia nie posługują się pojęciem „uprawnienia bez ograniczeń”, wprowadzonym wraz z wejściem w życie Rozporządzenia Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 30 grudnia 1994 r. w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (Dz. U. z 1995 r. Nr 8, poz. 38), nie ulega jednak wątpliwości, iż tego rodzaju pojęcie funkcjonowało w nomenklaturze branżowej już w Rozporządzeniu Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 16 lutego 1928 r. o prawie budowlanym i zabudowaniu osiedli (Dz. U. z 1928 r. Nr 23, poz. 202), które wprowadzało ograniczenia w pełnieniu technicznych funkcji w zakresie budownictwa dla osób posiadających wykształcenie średnie techniczne.

Na poparcie twierdzenia, iż osoby które ukończyły szkołę średnią techniczną nie mogą posiadać uprawnień do wykonywania samodzielnych funkcji w budownictwie bez ograniczeń, trzeba wziąć pod uwagę brzmienie art. 14 oraz art. 104 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane, zgodnie z którymi osoby, które przed wejściem w życie ustawy, uzyskały uprawnienia budowlane lub stwierdzenie posiadania przygotowania zawodowego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, zachowują uprawnienia do pełnienia tych funkcji w dotychczasowym zakresie. Technik, czyli osoba ze średnim wykształceniem, która uzyskała uprawnienia do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie przed wejściem w życie Prawa budowlanego z dnia 7 lipca 1994 r. zachowuje zatem uprawnienia zgodnie z w/w ustawą, która utrzymuje w mocy uprawnienia nabyte według poprzednio obowiązujących przepisów, ale zakres dotychczasowy należy oceniać według aktualnie obowiązujących przepisów, w tym wypadku odnoszących się do osób

ze średnim wykształceniem technicznym. Brak jest bowiem podstaw do uprzywilejowanego traktowania osób ze średnim wykształceniem nabywających uprawnienia przed wejściem w życie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. w stosunku do techników nabywających uprawnienia budowlane po wejściu w życie tej ustawy. Skoro tylko osoby posiadające wyższe wykształcenie techniczne mogą uzyskać według aktualnie obowiązujących przepisów Prawa budowlanego i aktów wykonawczych uprawnienia nieograniczone, to osoby ze średnim wykształceniem technicznym, które wcześniej nabyły uprawnienia mogą je realizować nadal, ale według zasad obowiązujących osoby ze średnim wykształceniem, tj. według aktualnie obowiązującego prawa wyłącznie w ograniczonym zakresie.

W związku z tym Zamawiający wezwał na podstawie art. 26 ust. 4 Pzp Wykonawcę A1 Projekt Sp. z o. o., 41-906 Bytom, ul. Techniczna 1 do złożenia wyjaśnień dotyczących rozbieżności pomiędzy treścią złożonych dokumentów, tj. „Wykazem osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia” a Uprawnieniami budowlanymi Pana Zbigniewa Siedleckiego oraz Pana Andrzeja Pasteckiego w terminie do 10.07.2015 godz. 13:00.

Wykonawca złożył wyjaśnienia w terminie. W piśmie z dnia 10.07.2015 wyjaśnia, że:

„Po zapoznaniu się z dokumentacją projektową stanowiącą załącznik nr 7 do SIWZ stwierdziliśmy, że wykonanie przedmiotu zamówienia oparte jest o powszechnie znane rozwiązania konstrukcyjne a zatem wykazane osoby – tzn. Andrzej Pastecki i Zbigniew Siedlecki są osobami „bez ograniczeń” w kierowaniu, nadzorowaniu i kontrolowaniu budowy i robót koniecznych do wykonania zamówienia.”

oraz

„Niecelowe jest hipotetyczne i teoretyczne porównywanie nadawanych niegdyś i obecnie uprawnień. Przy wszystkich różnicach terminologicznych i historycznych dotyczących ich regulacji wymaganie równości i absolutnej odpowiedniości uprawnień prowadziłoby jedynie do ograniczenia konkurencji w opisach warunków udziału w postępowaniu i w trakcie prowadzenia postępowań przez dyskryminację wykonawców dysponujących osobami zdolnymi do wykonania danego przedmiotu zamówienia, a posiadającymi uprawnienia wydane na podstawie uchylonych przepisów.”

Wykonawca powołał się także na wyroki KIO o sygnaturze akt nr: 1332/11 i 1333/11 oraz przedstawił w załączniku informację prawną dotyczącą spełniania warunków dysponowania osobami zdolnymi do wykonania zamówienia sporządzoną dla A1 Projekt Sp. z o. o. w Bytomiu.

W ocenie Zamawiającego stanowisko przedstawione przez Wykonawcę jest błędne. Pogląd ten podziela też KIO w sprawie sygn. akt nr: KIO/KU 84/11 oraz Prezes UZP w informacji o wyniku kontroli uprzedniej

nr UZP/DKUE/KU/210/10 z 08.11.2010 oraz UZP/DKUE/KU/21/13 z dnia 27.02.2013.

Zamawiający na podstawie art. 26 ust. 3 Pzp w dniu 14.07.2015 wezwał Wykonawcę *A1 Projekt Sp. z o. o., 41-906 Bytom, ul. Techniczna 1* do złożenia (uzupełnienia) „Wykazu osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia” do dnia **16.07.2015 godz. 13:00**.

Wykonawca złożył pismo przewodnie wraz z „Wykazem osób, które będą uczestniczyć w wykonywaniu zamówienia” w przewidzianym terminie. Z wykazu wynika, że Wykonawca dysponuje osobami wcześniej wskazanymi, tj. Zbigniewem Siedleckim, Cezarym Stępień oraz Andrzejem Pasteckim. Wykonawca załączył kopię ich uprawnień budowlanych oraz Zaświadczeń z Izby Inżynierów Budownictwa.

Dodatkowo Wykonawca uzupełnił wykaz osób o:

- Dysponowanie osobą Pana Macieja Kiełtyka w zakresie uprawnień budowlanych w specjalności konstrukcyjno-budowlanych bez ograniczeń posiadający doświadczenie 4 lat w kierowaniu robotami budowlanymi określonej specjalizacji. Kopia załączonych uprawnień budowlanych potwierdza zapisy wykazu.

- Dysponowanie osobą Manfreda Henning w zakresie uprawnień budowlanych w specjalności instalacyjnej w zakresie instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń, posiadający 20 lat w kierowaniu robotami budowlanymi określonej specjalizacji. Wykonawca załączył kopie stwierdzenia przygotowania zawodowego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie wydanych na podstawie rozporządzenia Ministra Gospodarki Terenowej i Ochrony Środowiska z 20 lutego 1975 (Dz. U. Nr 8 poz. 46 oraz Dz. U. Nr 42/88 poz. 334) z których wynika że Pan Manfreda Henning „posiada przygotowanie zawodowe upoważniające do wykonywania samodzielnych funkcji projektanta w specjalności instalacyjno-inżynieryjnej w zakresie sieci i instalacji elektrycznych” oraz „jest upoważniony: (...) w budownictwie osób fizycznych - do kierowania, nadzorowania i kontrolowania budowy”. Z powyższego wynika, że Pan Manfreda Henning posiada uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi w ograniczonym zakresie.

Ponadto przedłożone (uzupełnione) dokumenty potwierdzają dysponowanie osobami na dzień 16.07.2015 czyli po **upływie terminu składania ofert w niniejszym postępowaniu.**



Reasumując Wykonawca nie spełnił warunku dysponowania:

„- przynajmniej 1 osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi w specjalności konstrukcyjno-budowlanej bez ograniczeń, posiadającą co najmniej trzyletnie doświadczenie w kierowaniu robotami budowlanymi w w/w specjalności, (...)

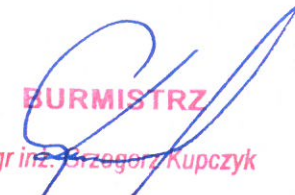
- przynajmniej 1 osobą posiadającą uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi w specjalności instalacyjnej w zakresie instalacji i urządzeń elektrycznych i elektroenergetycznych bez ograniczeń, posiadającą co najmniej trzyletnie doświadczenie w kierowaniu robotami budowlanymi w w/w specjalności”

3. W przedmiotowym postępowaniu odrzucono Ofertę nr 1 i Ofertę nr 2 złożone przez w/w Wykonawców na podstawie ustawy Pzp:

- art. 24 ust. 4: „Ofertę wykonawcy wykluczonego uznaje się za odrzuconą”,

- art. 89 ust. 1. pkt. 5: „Zamawiający odrzuca ofertę, jeżeli: została złożona przez wykonawcę wykluczonego z udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia”.

4. W postępowaniu wpłynęły dwie oferty przez Wykonawców, którzy zostali wykluczeni z postępowania a oferty zostały odrzucone. W związku z powyższym Zamawiający unieważnił postępowanie na podstawie art. 93 ust. 1 pkt 1 Pzp: „Zamawiający unieważnia postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli: nie złożono żadnej oferty niepodlegającej odrzuceniu (...)”.


BURMISTRZ
mgr inż. Grzegorz Kupczyk

Niniejszą informację zamieszczono również
na stronie internetowej Zamawiającego www.bip.toszek.pl
oraz na tablicy ogłoszeń w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie Zamawiającego,
tj. w budynku Urzędu Miejskiego w Toszku przy ul. B. Chrobrego 2.