



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900
fax: 32 60 44 901

WA- 4102/501/2013

Katowice, dnia 16 grudnia 2013 r.

Sfu
[Signature]

Burmistrz

Toszka

Urząd Miejski w Toszku
Sejmik
WPRZYŃCZ

18. 12. 2013

L.dz.

podpis

W załączeniu przesyłam Uchwały III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

- Nr 4100/III/271/2013 w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Toszka projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.
- Nr 4100/III/272/2013 w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Toszka projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
- Nr 4100/III/273/2013 w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Gminy Toszek.

IZ up. Prezesa Izby
mgr inż. Andrzej
NACZELNIK WYDZIAŁU
Inżynier, Architekt i Szkoleń

Uchwała Nr 4100/III/271/2013
z dnia 13 grudnia 2013 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Toszka projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu** – opinię o przedłożonym przez Burmistrza Toszka projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Toszka Zarządzeniem Nr 0050.395.2013 z dnia 14 listopada 2013 r. projektu uchwały budżetowej na 2014 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład przypomina, że opiniowaniu podlega projekt w kształcie takim, w jakim został przygotowany i przedłożony zgodnie z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Wszelkie dokonywane w nim zmiany, czy poprawki (w tym błędnych zapisów) to działania podejmowane w toku prac nad ustaleniem ostatecznego kształtu uchwały budżetowej, która również będzie podlegała ocenie ale już w innym trybie. A zatem Skład Orzekający ocenia przedłożony projekt w takim kształcie, w jakim został on opracowany pierwotnie.

Przedłożony przez Burmistrza Toszka projekt uchwały budżetowej na 2014 rok opracowany został w formie projektu przyszłej uchwały Rady Miejskiej, na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu zaplanowano w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz zadań powierzonych do realizacji w 2014 roku,

- przedłożony projekt jest zrównoważony a źródła sfinansowania deficytu zostały określone prawidłowo,
- projekt budżetu opracowany został przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagany załącznik i został opracowany zgodnie z wymogami art. 212 ustawy o finansach publicznych,
- w projekcie zaplanowano dochody i wydatki związane z realizacją zadań dotyczących rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomanii, ochrony środowiska, gospodarowania odpadami komunalnymi oraz realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5 poz. 13 z późn. zm.),
- rezerwę ogólną ustalono w odpowiedniej wysokości.

Skład Orzekający stwierdza, iż przyjęta w projekcie budżetu wysokość rezerwy celowej z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego nie odpowiada, co najmniej, minimalnej wysokości wyliczonej zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166). Zaplanowana wysokość rezerwy jest niższa niż wymagane minimalne 0,5% wydatków ogółem pomniejszonych o zaplanowane wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne od nich oraz wydatki na obsługę długu. Przyjęta w projekcie budżetu kwota 64.468 zł stanowi 0,498% podstawy naliczenia.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- występuje niezgodność dotycząca planu wydatków w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92109 – Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby pomiędzy załącznikiem Nr 2 a objaśnieniami i przeznaczeniem zaplanowanej dotacji na realizację programów dofinansowanych ze środków europejskich,
- występuje błąd w zapisie pktu 14 treści projektu uchwały Rady (budżet roku 2014 nie może dotyczyć wydatków roku 2013).

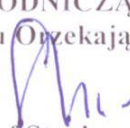
Dodatkowo Skład Orzekający przypomina aby korzystając z proponowanego, w punkcie 16 ppkt 3 lit. b treści projektu uchwały, upoważnienia pamiętać, iż nie może ono dotyczyć zadań ujętych w załączniku nr 2 (przedsięwzięcia) do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Do przedłożonych wraz z projektem uchwały budżetowej uzasadnienia i materiałów informacyjnych Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Informuje się równocześnie, że nieusunięcie wskazanych nieprawidłowości może skutkować stwierdzeniem naruszenia prawa w podjętej przez Radę Miejską uchwale budżetowej.



PRZEWODNICZĄCY
III Składu Orzekającego


mgr Józef Stęplowski

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Uchwała Nr 4100/III/273/2013
z dnia 13 grudnia 2013 roku
III Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Gminy Toszek.

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 1.849.153,47 zł przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2014 rok Gminy Toszek.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Toszek na 2014 rok przedstawionym przez Burmistrza Toszka Radzie Miejskiej i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, dochody zaplanowano w łącznej wysokości 28.725.422,95 zł a wydatki ogółem w wysokości 30.574.576,42 zł.

Planowany deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wyniesie ma 1.849.153,47 zł. Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano:

- kredyt w wysokości 1.000.000 zł,
- pożyczki w wysokości 480.000 zł,
- wolne środki w kwocie 369.153,47 zł.

Jak wynika z posiadanych przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Katowicach dokumentów wskazana do pokrycia deficytu kwota pożyczki powinna być de facto transzą już zaciągniętej w 2013 roku pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Z przedłożonego projektu budżetu (w tym uzasadnienia) to jednak nie wynika, wskazuje się natomiast zamiar zaciągnięcia pożyczki w wysokości 480.000 zł.

Skład Orzekający przyjął jednak, że kwota 480.000 zł powinna być tylko wpływem środków z II transzy a nie nową pożyczką, bowiem takie są obowiązujące postanowienia uchwały Rady Miejskiej w Toszku Nr XXXII/347/2013 z dnia 29 maja 2013 roku w sprawie

zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach, na realizację „Programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Toszek na lata 2013-2017”.

Zwraca się uwagę, aby w przyszłości dokładnie analizować kwestie planowanych do zaciągnięcia pożyczek.

W zakresie możliwości zaciągnięcia ww. pożyczki Skład Orzekający wypowiedział się w ramach ustawowego obowiązku wydawania opinii o możliwości spłaty zaciąganych zobowiązań - opiniując ją pozytywnie.

Ze sporządzonej prognozy kwoty długu na lata 2014-2025, stanowiącej element projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągając w 2014 r. planowany kredyt mający służyć do pokrycia deficytu Gmina powinna – przy przyjętych założeniach planistycznych – spełnić relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

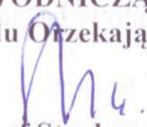
Według sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2013 r. Gmina Toszek na koniec września 2013 r. posiadała wolne środki w wysokości 221.424,47 zł w całości ujęte po stronie planu jako pokrycie deficytu roku 2013. Do końca września wykonanie wynosi 0 zł. Równocześnie w planie roku 2013 przewidziano zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości 2.960.000 zł (do końca III kw. br. wykonanie przychodów z tego tytułu wyniosły 960.000 zł).

Wobec dokonanych ustaleń, zdaniem Składu Orzekającego można z dużą ostrożnością dotyczącą wolnych środków przyjąć, iż Gmina Toszek może mieć możliwość uzyskania środków finansowych ze wskazanych źródeł, w wysokości zapewniającej pokrycie założonego deficytu budżetu roku 2014.

Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak na wstępie.



PRZEWODNICZĄCY
III Składu Orzekającego


mgr Józef Stęplowski

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uchwała Nr 4100/III/272/2013

z dnia 13 grudnia 2013 roku

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Toszka projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu –** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Toszka projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Nr 0050.395.2013 z dnia 14 listopada 2013 r. projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdza co następuje:

1. Zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych jednostka samorządu terytorialnego przekazuje do regionalnej izby obrachunkowej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w formie dokumentu elektronicznego. Burmistrz Toszka wykonał ten obowiązek przesyłając dokument drogą elektroniczną 19 listopada br. Przesłany dokument jest jednak niekompletny, gdyż nie zawiera treści projektu uchwały Rady Miejskiej. Dokument elektroniczny obejmuje jedynie załączniki.

2. Zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych. Przedłożony projekt nie spełnia tego wymogu, gdyż część finansowa (Załącznik nr 1) opracowana została w pełnej, wymaganej szczegółowości jedynie do roku 2016, a winna być do 2017 roku. Prognoza kwoty długa stanowiąca element wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres do 2025 roku.

3. Z przyjętych w projekcie ogólnych wartości dochodów i wydatków, dochodów i wydatków bieżących, wyniku budżetów, przychodów w latach 2014-2015, rozchodów i kwoty długu wynika, że powinna zostać spełniona relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

4. Określając dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą kwoty długu zachowano zasadę, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

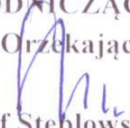
5. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2014 rok są ze sobą zgodne.

6. Opracowane objaśnienia zawierają ogólne informacje dotyczące przyjętych wartości.

Ponadto Skład Orzekający (po przeanalizowaniu wersji papierowej z powodu braku wymaganej ustawowo elektronicznej wersji projektu uchwały Rady – mając jednakże na uwadze potrzebę usunięcia nieprawidłowości) zwraca uwagę, że upoważnienie zawarte w pkt 3 ppkt 2 treści projektu uchwały jest nieprawidłowe, gdyż obejmuje okres roku 2013 podczas gdy uchwała obowiązywać ma od roku 2014. Nie można upoważnić do zaciągania zobowiązań na okres wsteczny. Przepis art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych wyraźnie określa okres upoważnienia „w roku budżetowym i w latach następnych”. Skoro zatem rokiem budżetowym od którego ma obowiązywać przygotowany projekt uchwały jest rok 2014 to nie może dotyczyć upoważnienia do zaciągania zobowiązań dotyczących umów obejmujących rok 2013.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.
Nie usunięcie wszystkich wskazanych nieprawidłowości, a w szczególności nieopracowanie części finansowej w pełnej szczegółowości na wymagany ustawowo okres czasu, skutkować może stwierdzeniem naruszenia prawa i w konsekwencji nieważnością podjętej uchwały.



PRZEWODNICZĄCY
III Składu Orzekającego

mgr Józef Stęplowski

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.