

PROTOKÓŁ

z przeprowadzonych konsultacji społecznych nad projektem uchwały zmieniającej Uchwałę nr XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych

I. Nazwa i adres jednostki: Urząd Miejski w Toszku
ul. Bolesława Chrobrego 2
44-180 Toszek

II. Podstawa prawna przeprowadzania konsultacji:

- 1) Uchwała Nr XLV/369/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zmieniona Uchwałą Nr XLVII/390/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 16 maja 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 2435 z późn. zm.);
- 2) Uchwała Nr XXVIII/302/2013 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2013 r. poz. 2129);
- 3) Zarządzenie nr 0050.206.2025 Burmistrza Toszka z dnia 11 sierpnia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały zmieniającej Uchwałę nr XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych;
- 4) Zarządzenie nr 0050.213.2025 Burmistrza Toszka z dnia 18 sierpnia 2025 r. zmieniające Zarządzenie nr 0050.206.2025 z dnia 11 sierpnia 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały zmieniającej Uchwałę nr XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

III. Przedmiot konsultacji:

Konsultacje społeczne *nad projektem uchwały zmieniającej Uchwałę nr XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych* ().

Uchwałą nr XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 5193 z późn. zm.) Rada Miejska w Toszku ustaliła zarówno maksymalne liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych odrębnie dla poszczególnych rodzajów zezwoleń, jak i zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży i poza miejscem sprzedaży wskazując, iż **mogą one być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 50 m**

od tzw. „obiektów chronionych”, do których zaliczono w szczególności żłobki i kluby dziecięce, place zabaw, obiekty kultu religijnego, w tym cmentarze oraz szpitale. Na terenie Gminy Toszek funkcjonuje tylko jeden szpital – Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Szpital Psychiatryczny w Toszku, które ma szczególne znaczenie historyczne, kulturowe i zdrowotne. Projekt uchwały zakłada **zwiększenie odległości od szpitala do 150 m.**

Z projektem w/w uchwały wystąpiła grupa 11 radnych.

IV. Termin przeprowadzenia konsultacji:

Konsultacje społeczne odnośnie przedmiotowego projektu uchwały odbyły się odpowiednio w n/w terminie:

- 1) **od dnia 11 sierpnia 2025 r. do dnia 26 sierpnia 2025 r.** – konsultacje społeczne z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) **od dnia 18 sierpnia 2025 r. do dnia 26 sierpnia 2025 r.** – z mieszkańcami,

co jest zgodne z:

- 1) § 4 ust. 1 Uchwały nr XLV/369/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 2435 z późn. zm.);
- 2) Uchwałą Nr XXVIII/302/2013 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie: zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Toszek (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2013 r. poz. 2129).

VI. Tryb przeprowadzenia konsultacji społecznych:

Konsultacje społeczne przeprowadzono w formie:

- 1) **zgłaszania (przez organizacje pozarządowe) uwag i opinii do projektu aktu prawa miejscowego będącego przedmiotem konsultacji** przy pomocy „Formularza zgłaszania uwag i opinii do projektu uchwały zmieniającej Uchwałę XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych z późn. zm.”, stanowiącego załącznik nr 2 do Zarządzenia nr 0050.206.2025 Burmistrza Toszka z dnia 11 sierpnia 2025 r.;
- 2) **zgłaszania (przez mieszkańców) uwag i propozycji rozwiązań** przy pomocy „Formularza zgłaszania uwag i propozycji rozwiązań do projektu uchwały zmieniającej Uchwałę XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń (...).”, stanowiącego załącznik nr 2 do Zarządzenia nr 0050.213.2025 Burmistrza Toszka z dnia 18 sierpnia 2025 r.

poprzez opublikowanie/zamieszczenie ich treści:

- 1) **w Biuletynie Informacji Publicznej** – zakładka „Konsultacje społeczne”,
- 2) **na stronie internetowej www.toszek.pl** – strona główna („Aktualności”) oraz zakładka „Konsultacje społeczne”;
- 3) **na (elektronicznej) tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Toszku.**

Dodatkowo w/w formularz w formie interaktywnej został zamieszczony na elektronicznej platformie konsultacji społecznych <https://toszek.wdialogu.pl/konsultacje>, a także na portalu społecznościowym (Facebook).

VII. Przebieg konsultacji

- 1) **z organizacjami pozarządowymi:**

Żadna z organizacji pozarządowych/podmiotów nie zgłosiła uwag, ani nie wyraziła opinii odnośnie projektu uchwały zmieniającej Uchwałę XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych z późn. zm.;

2) z mieszkańcami Gminy Toszek:

Udział w konsultacjach wzięło 66 mieszkańców Gminy Toszek (do Urzędu Miejskiego w Toszku wpłynęło łącznie 67 wypełnionych formularzy, przy czym wymogi formalne spełniło 66 – na jednym nie wypełniono danych adresowych, przez co organ nie jest w stanie zweryfikować, czy dana osoba jest mieszkańcem Gminy Toszek, a tym samym czy jest uprawniona do udziału w konsultacjach).

Wszyscy mieszkańcy, którzy wzięli udział w konsultacjach społecznych odnośnie projektu uchwały zmieniającej Uchwałę XLIX/410/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 22 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Toszek oraz zasad usytuowania na terenie Gminy Toszek miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych **sugerują pozostawienie obecnego postanowienia uchwały dotyczącego odległości usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych (tj. pozostawić 50 m).**

Jeden mieszkaniec sugeruje zwiększenie odległości do 150 m, ale „z wyłączeniem inwestycji Browaru w Toszku”.

W dodatkowych uwagach i opiniach mieszkańcy najczęściej wskazywali, że:

/opinie wielokrotnie się powtarzały/

- a) „(...) wszystkie obiekty zwane chronionymi powinny być równo traktowane i odległość powinna być taka sama, bez różnicowania (...);”
- b) „(...) według propozycji prokuratora odległość w obrębie szpitala powinna być zwiększona co najmniej do 100 m, tak aby punkt sprzedaży napojów alkoholowych nie był widoczny z budynków i terenu szpitala. Sądę, że z budynku i terenu szpitala widocznych jest przynajmniej kilka punktów sprzedaży alkoholu i dotąd nikomu to nie przeszkadzało”;
- c) „(...) pacjent uzależniony od alkoholu, który chce sięgnąć po alkohol robi to niezależnie od miejsca sprzedaży napojów alkoholowych. Całkowite odseparowanie od bodźców jest nierealne, a sama inwestycja budowy Browaru w Toszku przyniesie Gminie korzyści – miejsca pracy, wpływy do budżetu i rozwój (...) jeśli uchwała ma być zmieniona to powinna zawierać zapis „nie dotyczy Browaru w Toszku”;
- d) „ta zmiana wygląda tak jakby była skierowana tylko w jedną inwestycję – browar, który jest budowany w Toszku. (...) W innych miejscach w gminie są sklepy z alkoholem nawet blisko szkoły, a w parku obok często pije się alkohol i nikt nic z tym nie robi. Dlaczego więc tutaj pojawia się problem?(...)”;
- e) „(...) szpital nigdy nie wnioskował o taką zmianę. Wręcz przeciwnie – pisał, że nie zajmuje stanowiska i nie ma podstaw, żeby mówić, że browar mógłby przeszkadzać w leczeniu pacjentów”;
- f) „ (...) dwa miesiące wcześniej wprowadzono zmianę uchwały dotyczącą usytuowania punktów sprzedaży napojów alkoholowych dopisując Szpital Psychiatryczny w Toszku i odległość 50 m – skąd nagle zmiana decyzji w tak krótkim czasie?” (...);
- g) „Brakuje opinii szpitala lub dokumentu, że placówka uczestniczyła w konsultacjach. Brakuje dowodów na zagrożenie (prokuratura nie przedstawiła badań w zakresie zagrożeń (...));”
- h) „(...) inicjatywa zasięgnięcia opinii prokuratury w niniejszej sprawie nie wyszła od prokuratury lecz od części radnych, którzy wnioskowali o opinię, co jednoznacznie pokazuje, że proponowana zmiana nie wynika z potrzeby ochrony interesu publicznego, lecz ma charakter celowy i indywidualny. Dyrekcja szpitala nie popiera zmiany, co potwierdza brak rzeczywistej potrzeby zwiększania odległości. To placówka najlepiej zna swoje potrzeby i procedury bezpieczeństwa – jej stanowisko powinny być zatem decydujące(...)”;
- i) „(...) propozycja zmiany odległości wynika jedynie z OPINII prokuratury, która nie przeprowadziła żadnych badań ani analiz potwierdzających, że obecne 50 m stwarza zagrożenie dla pacjentów. Brak dowodów, na to, że pacjenci kupowali lub próbowali kupować w tej odległości alkohol. Prokuratura nie przeprowadziła żadnych badań ani konsultacji z ekspertami w dziedzinie uzależnień. Pacjenci oddziałów odwykowych i detoksykacyjnych nie mogą opuszczać terenu szpitala. Okna oddziału alkoholowego są umieszczone wysoko, a planowana inwestycja nie stwarza widoczności, czy bezpośredniego dostępu (...)”;
- j) „Proponowana zmiana nie ma uzasadnienia faktycznego. W obszarze proponowanych 150 m nie znajduje się aktualnie żaden punkt sprzedaży”;
- k) „Orzecznictwo sądów administracyjnych potwierdza, że uchwały „antyalkoholowe” godzące w zasadę równości lub celowo wymierzone w pojedyncze podmioty nie utrzymują się w obrocie prawnym. Organy nadzoru oraz podmioty pokrzywdzone często je zaskarżają”.

Niniejszy protokół podlega:

- 1) podaniu do publicznej wiadomości poprzez jego umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej - w wykonaniu § 5 ust. 2 Uchwały Nr XLV/369/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 2) odczytaniu na Sesji Rady Miejskiej w Toszku, podczas której procedowany będzie projekt w/w uchwały w wykonaniu § 7 ust. 1 i 2 Uchwały Nr XXVIII/302/2013 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie: zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Toszek.

Protokół sporządził(a):
Sandra Drewniok

Zatwierdzam:

Z up. Burmistrza

27 sierpnia 2025 r.

Sekretarz Gminy