

**UCHWAŁA NR VII/64/2024
RADY MIEJSKIEJ W TOSZKU**

z dnia 28 listopada 2024 r.

**w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Toszek w roku 2025 z organizacjami pozarządowymi
oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia
24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”**

Działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 19, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz.1465 z późn. zm.) w związku z art. 5a ust. 1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491), po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, na wniosek Burmistrza Toszka

**Rada Miejska w Toszku
uchwala, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się "Program współpracy Gminy Toszek w roku 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie" w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Toszka.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

**Przewodniczący Rady Miejskiej
w Toszku**

Rafał Kucharczyk

Załącznik do uchwały Nr VII/64/2024

Rady Miejskiej w Toszku

z dnia 28 listopada 2024 r.

**Program współpracy Gminy Toszek w roku 2025
z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi
w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r.
o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie**

§ 1. [Postanowienia ogólne]

1. Program współpracy Gminy Toszek w roku 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491) określa formy, zasady i kierunki wzajemnej współpracy.

2. Ilekcć w niniejszym Programie jest mowa o:

- 1) gminie – należy przez to rozumieć Gminę Toszek;
- 2) organizacjach – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe wymienione w art. 3 ust. 2 ustawy oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) Programie – należy przez to rozumieć „Program współpracy Gminy Toszek w roku 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”;
- 4) ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491).

§ 2. [Cele Programu]

1. Celem głównym Programu jest efektywna realizacja zadań publicznych oraz sprecyzowanie (skonkretyzowanie) zasad i form współpracy Gminy Toszek z organizacjami działającymi na jej terenie, które są jednym z kluczowych partnerów w realizacji zadań publicznych na rzecz mieszkańców poprzez budowanie harmonijnej i partnerskiej współpracy pomiędzy samorządem a organizacjami działającymi na terenie gminy.

2. Celami szczegółowymi są:

- 1) wsparcie działań organów gminy w zakresie diagnozowania, rozwiązywania oraz identyfikowania potrzeb i problemów mieszkańców;
- 2) wzrost kapitału społecznego (aktywizacja społeczności lokalnej) poprzez tworzenie przyjaznych warunków do zwiększenia aktywności mieszkańców gminy, zaangażowania lokalnej społeczności w proces definiowania i rozwiązywania problemów społecznych oraz do powstawania inicjatyw i struktur funkcjonujących na ich rzecz;

- 3) poprawa jakości życia mieszkańców gminy i pełniejsze zaspokojenie ich potrzeb poprzez budowanie lokalnego społeczeństwa obywatelskiego i wspomaganie rozwoju społeczności lokalnej;
- 4) integracja podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 5) zwiększenie świadomości społecznej na temat roli oraz specyfiki działania organizacji;
- 6) tworzenie przyjaznego środowiska dla powstawania i funkcjonowania nowych organizacji.

§ 3. [Zasady współpracy]

Program opiera się na następujących zasadach:

- 1) pomocniczości - gmina udziela organizacjom pomocy w wykonywaniu zadań publicznych w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób terminowy i profesjonalny;
- 2) suwerenności stron - zarówno gmina, jak i organizacje podejmujące współpracę zachowują autonomię i niezależność, zasada suwerenności stron przejawia się we wzajemnym poszanowaniu autonomii oraz nieingerowaniu w sprawy wewnętrzne organizacji lub samorządu;
- 3) partnerstwa – współpraca pomiędzy gminą a organizacjami oparta jest na obopólnych korzyściach, współdziałaniu na rzecz rozwiązywania lokalnych problemów, w szczególności poprzez uczestnictwo organizacji w rozeznaniu i definiowaniu problemów mieszkańców, sugerowaniu zakresu współpracy, proponowaniu standardów usług świadczonych przez organizację;
- 4) efektywności – gmina przy zlecaniu organizacjom do realizacji zadań publicznych, dokonuje wyboru najefektywniejszego sposobu wykorzystania środków publicznych, przestrzegając zasad uczciwej konkurencji oraz wymogów określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.), a organizacja wykonuje zlecone zadanie zgodnie z przedstawionymi w ofercie założeniami;
- 5) jawności – procedury postępowania przy zlecaniu realizacji zadań publicznych organizacjom przez gminę, sposób udzielania dotacji, ich wysokość oraz procedury kontroli wykonania zadania są jawne;
- 6) uczciwej konkurencji – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie trybu zlecania i realizacji zadań, zapewnienie szerokiego i sprawnego dostępu do informacji i realizacji zadań publicznych;

- 7) równych szans i niedyskryminacji - ma na celu umożliwienie wszystkim organizacjom (oraz ich członkom bez względu na ich płeć, wiek, niepełnosprawność, rasę lub pochodzenie etniczne, wyznawaną religię lub światopogląd, orientację seksualną) sprawiedliwego, pełnego uczestnictwa we wszystkich sferach zadań publicznych na jednakowych zasadach, w szczególności poprzez włączenie do współpracy na równych prawach grup mniejszościowych oraz promowanie zadań publicznych realizowanych bez barier architektonicznych i komunikacyjnych;
- 8) wzajemnego informowania się – w szczególności o planowanych kierunkach działalności przez organy administracji publicznej i organizacje, o możliwości wzięcia udziału (lub o braniu udziału) w projektach i konkursach (różnych szczebli), ogłaszanych także przez inne samorządy.

§ 4. [Zakres przedmiotowy oraz priorytetowe zadania publiczne]

1. Zakres przedmiotowy współpracy obejmuje sferę zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.
2. Na podstawie dotychczasowych doświadczeń oraz uwzględniając możliwości finansowe Gminy Toszek do zadań priorytetowych współpracy z organizacjami w roku 2024 będą należeć:
 - 1) w obszarze ochrony i promocji zdrowia, w tym działalności leczniczej w rozumieniu ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 799) oraz działalności na rzecz osób niepełnosprawnych:
 - a) świadczenie specjalistycznych usług pielęgniarских dla osób obłożnie chorych, samotnych, starszych, niepełnosprawnych, w miejscu ich zamieszkania, nie objętych długoterminową opieką pielęgniarską;
 - b) popularyzacja wiedzy - prowadzenie edukacji zdrowotnej, w tym organizacja działań profilaktycznych i innych działań prozdrowotnych na rzecz różnych grup wiekowych;
 - c) realizacja programów z zakresu ochrony i promocji zdrowia;
 - d) promocja działań profilaktycznych i prozdrowotnych;
 - e) rehabilitacja osób niepełnosprawnych oraz wspieranie działań mających na celu integrację osób niepełnosprawnych ze środowiskiem;
 - 2) w obszarze wspierania i upowszechniania kultury fizycznej wśród mieszkańców gminy:
 - a) organizacja imprez sportowych, zawodów i rozgrywek o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym;
 - b) szkolenia sportowe dzieci, młodzieży i dorosłych, w tym prowadzenie zajęć treningowych;
 - c) organizowanie przedsięwzięć związanych z rozwojem zainteresowań mieszkańców gminy w zakresie kultury fizycznej i sportu;
 - d) wspieranie działań mających na celu rozbudowę i poprawę jakości oraz bezpieczeństwa posiadanej bazy sportowej, turystycznej i rekreacyjnej;
 - e) organizowanie obozów sportowych dla dzieci i młodzieży;

3) w obszarze kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:

- a) wsparcie rozwoju kultury i sztuki oraz twórczości artystycznej;
- b) wzbogacanie oferty kulturalnej gminy poprzez organizowanie wystaw, plenerów malarskich, fotograficznych, koncertów, spektakli, przeglądów, festiwali muzycznych;
- c) edukacja kulturalna;
- d) promocja i ochrona dziedzictwa kulturowego ze szczególnym uwzględnieniem gminy i regionu;
- e) upowszechnianie tradycji narodowych, rozwój świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- f) dokumentowanie historii i teraźniejszości gminy;
- g) wspieranie twórczości literackiej - wydawnictw regionalnych;

4) w obszarze turystyki i krajoznawstwa:

- a) organizacja imprez turystycznych i krajoznawczych o zasięgu lokalnym i ponadlokalnym;
- b) prowadzenie edukacji w zakresie turystyki i krajoznawstwa o zasięgu lokalnym i regionalnym poprzez organizację konferencji, seminariów, odczytów, szkoleń;
- c) organizacja przedsięwzięć związanych z rozwojem zainteresowań mieszkańców gminy w zakresie turystyki i krajoznawstwa, w tym organizowanie prezentacji, wystaw, plenerów malarskich, fotograficznych;

5) w obszarze działalności na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych oraz języka regionalnego, a także działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych:

- a) promocja i aktywizacja mniejszości narodowych;
- b) organizacja spotkań, imprez okolicznościowych na rzecz mniejszości narodowych i etnicznych;
- c) organizacja imprez okolicznościowych we współpracy z przedstawicielami mniejszości narodowych i etnicznych;

6) w obszarze porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz ratownictwa i ochrony ludności:

- a) organizacja spotkań z przedstawicielami straży pożarnej, policji oraz pogotowia ratunkowego oraz innych służb bezpieczeństwa publicznego;
- b) prowadzenie edukacji w zakresie porządku i bezpieczeństwa o zasięgu lokalnym i regionalnym poprzez organizację konferencji, seminariów, odczytów, szkoleń;
- c) organizacja pokazów oraz szkoleń z zakresu udzielania pierwszej pomocy oraz w zakresie ochrony przeciwpożarowej;

7) w obszarze działalności na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży:

- a) organizacja aktywnych form spędzania wolnego czasu przez dzieci i młodzież zamieszkałą na terenie gminy, w tym obozy i wyjazdy integracyjne;
- b) przeciwdziałanie przejawom agresji i przemocy wśród dzieci i młodzieży, kształtowanie właściwych postaw społecznych;

c) organizowanie wypoczynku zimowego oraz letniego dla dzieci i młodzieży w formach wyjazdowych oraz w miejscu zamieszkania.

§ 5. [Formy współpracy]

1. Współpraca z organizacjami może przybierać formę finansową lub niefinansową (informacyjną i organizacyjną).

2. Finansowe formy współpracy polegają na:

- 1) zlecaniu realizacji zadań publicznych w formie wspierania lub powierzania ich wykonania wraz z udzieleniem dotacji na ten cel – w trybie otwartego konkursu ofert oraz w trybie pozakonkursowym;
- 2) możliwości zawierania umów o wykonywanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;
- 3) możliwości zawierania umów o partnerstwie określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.) oraz porozumienia/umowy o partnerstwie określonych w ustawie z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021-2027 (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1079).

3. Niefinansowe formy współpracy polegają na:

- 1) wymianie informacji o podejmowanych działaniach poprzez publikowanie istotnych informacji na stronie internetowej gminy lub w Biuletynie Informacji Publicznej;
- 2) konsultowaniu projektów uchwał prawa miejscowego dotyczących działalności statutowej organizacji oraz projektu Programu w sposób określony uchwałą Rady Miejskiej w Toszku;
- 3) promowaniu i prezentowaniu działalności organizacji oraz popularyzacji dobrych praktyk związanych z trzecim sektorem poprzez zamieszczanie na stronie gminy lub w Biuletynie Informacji Publicznej informacji o ich działalności oraz w gminnej gazecie samorządowej i lokalnych programach telewizyjnych;
- 4) tworzeniu wspólnych zespołów i/lub komisji o charakterze doradczym lub inicjatywnym złożonych z przedstawicieli organizacji i organów gminy;
- 5) zawieraniu umów partnerskich i realizacji wspólnych przedsięwzięć;
- 6) inicjowaniu lub współorganizowaniu szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji w sferze zadań publicznych;

- 7) udzielaniu organizacjom pomocy przy organizowaniu i prowadzeniu otwartych spotkań, których tematyka dotyczy sfery zadań publicznych, o których mowa w § 4 Programu poprzez nieodpłatne udostępnianie lokalu oraz umieszczenie informacji o spotkaniu na stronie internetowej gminy;
- 8) współdziałaniu w pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł zewnętrznych, pomoc w tworzeniu dokumentacji aplikacyjnych;
- 9) współrealizacji uroczystości okolicznościowych oraz wspólnych przedsięwzięć o charakterze inicjatywnym organizowanych przez organy gminy we współpracy z trzecim sektorem;
- 10) obejmowaniu honorowym patronatem przez organ wykonawczy gminy imprez i wydarzeń kulturalnych, sportowych, edukacyjnych inicjowanych przez organizacje;
- 11) wydawaniu opinii o działalności danych organizacji (rekomendacje, listy referencyjne);
- 12) pomocy w nawiązywaniu kontaktów i współpracy z zagranicznymi organizacjami, ze szczególnym uwzględnieniem podmiotów działających w miastach partnerskich;
- 13) nieodpłatnym udostępnianiu obiektów publicznych w celu realizacji zadań publicznych.

§ 6. [Okres realizacji Programu]

Program będzie realizowany w okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r.

§ 7. [Sposób realizacji Programu]

Wspieranie lub powierzanie realizacji zadań publicznych może odbywać się w oparciu o przepisy ustawy i wydane na jej podstawie przepisy wykonawcze, na następujących zasadach:

- 1) powierzenia lub wspierania realizacji zadania przez organizacje po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania;
- 2) zlecenia organizacji realizacji zadania na jej wniosek z pominięciem otwartego konkursu ofert, na zasadach określonych w art. 19a ustawy, po złożeniu przez organizację oferty.

§ 8. [Wysokość środków planowanych na realizację Programu]

1. Na realizację Programu planuje się wydatkowanie w roku 2025 środków w wysokości 545.000,00 zł.

2. Ostateczną wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu w roku 2025 określi Rada Miejska w Toszku w uchwale w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Toszek na rok 2025.

§ 9. [Sposób oceny realizacji Programu]

Miernikami oceny realizacji Programu są informacje dotyczące:

- 1) liczby ogłoszonych otwartych konkursów ofert;
- 2) liczby organizacji, którym zlecono realizację zadań publicznych w drodze otwartego konkursu ofert oraz z pominięciem procedury konkursowej (tzw. „małe granty”);
- 3) liczby zawartych umów o realizację zadań publicznych, z wyszczególnieniem liczby umów, które zawarto w wyniku rozstrzygnięcia otwartych konkursów ofert oraz w wyniku trybu pozakonkursowego;
- 4) sumy przyznanych kwot dotacji, tj. wysokości środków finansowych przekazanych organizacjom z budżetu gminy na realizację zadań publicznych, z uwzględnieniem wysokości środków wydatkowanych odpowiednio w trybie konkursowym i pozakonkursowym;
- 5) udziału środków własnych organizacji w realizacji zadań publicznych zleconych, odpowiednio w drodze otwartych konkursów ofert oraz w trybie pozakonkursowym;
- 6) liczby organizacji, z którymi rozwiązano umowy oraz podjęty tok postępowania;
- 7) liczby organizacji, które nie złożyły w terminie sprawozdań końcowych, podjęty tok postępowania;
- 8) sumy środków finansowych niewykorzystanych przez organizacje;
- 9) formy i zakresu współpracy o charakterze niefinansowym gminy z organizacjami:
 - a) liczby realizowanych projektów partnerskich oraz wspólnych przedsięwzięć;
 - b) liczby przeprowadzonych konsultacji społecznych z organizacjami w odniesieniu do projektów uchwał;
 - c) liczby przedsięwzięć objętych honorowym patronatem organu wykonawczego gminy.

§ 10. [Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz przebiegu konsultacji]

1. Program tworzony był w następujący sposób:

- 1) projekt Programu został opracowany przez pracowników Urzędu Miejskiego w Toszku odpowiedzialnych za współpracę z organizacjami na podstawie informacji o wysokości planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje oraz priorytetów w realizacji zadań publicznych i preferowanych typów działań podejmowanych w latach ubiegłych;

2) uwzględniono w szczególności uwagi radnych wyrażających opinie o potrzebach mieszkańców zgłaszanych podczas sesji, jak i zgłoszeń (ustnych) organizacji dokonywanych w trakcie realizacji zadań w latach poprzednich.

2. W terminie od dnia 19 listopada 2024 r. do dnia 26 listopada 2024 r. włącznie (7 dni) projekt Programu został poddany konsultacjom społecznym, zgodnie z zasadami określonymi w Uchwale Nr XLV/369/2018 z dnia 26 marca 2018 r. Rady Miejskiej w Toszku w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zmienionej Uchwałą nr XLVII/390/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 16 maja 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 2435 z późn. zm.).

3. Konsultacje społeczne przeprowadzono w formie zgłaszania uwag i opinii do projektu uchwały będącej przedmiotem konsultacji przy pomocy „Formularza zgłaszania uwag i opinii do projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Toszek w roku 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie””, stanowiącego załącznik nr 2 do Zarządzenia nr 0050.343.2024 Burmistrza Toszka z dnia 19 listopada 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Toszek w roku 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie poprzez opublikowanie/zamieszczenie jego treści:

- 1) w Biuletynie Informacji Publicznej – zakładka „Konsultacje społeczne”,
- 2) na stronie internetowej www.toszek.pl – zakładka „NGO” oraz zakładka „Konsultacje społeczne”;
- 3) na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu Miejskiego w Toszku.

Dodatkowo w/w formularz w formie interaktywnej został zamieszczony w elektronicznej platformie konsultacji społecznych <https://toszek.wdialogu.pl/konsultacje>.

4. Przebieg konsultacji był następujący: żadna z organizacji pozarządowych/podmiotów nie zgłosiła uwag, ani nie wyraziła opinii.

5. Wyniki konsultacji w postaci protokołu z przeprowadzonych konsultacji, zawierającego zebrane opinie/uwagi o treści projektu uchwały (Programu) zamieszczono w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Toszek przed procedowaniem nad projektem uchwały przez Radę Miejską w Toszku. Dodatkowo informacja z przebiegu konsultacji została przedstawiona Radzie Miejskiej w Toszku poprzez odczytanie wyników konsultacji podczas sesji Rady Miejskiej w Toszku.

§ 11. [Tryb powoływania oraz zasady działania komisji konkursowych powołanych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert]

1. Komisje konkursowe powoływane są zarządzeniem Burmistrza Toszka w celu opiniowania ofert złożonych w otwartych konkursach ofert.
2. Członkowie komisji konkursowej swoje czynności wykonują nieodpłatnie. Członkom komisji nie przysługuje zwrot wydatków związanych z wykonywaniem czynności.
3. Komisja konkursowa pracuje podczas posiedzeń zwoływanych przez Przewodniczącego, a w razie jego nieobecności przez Zastępcę Przewodniczącego.
4. Pracami komisji konkursowej kieruje Przewodniczący, a w razie jego nieobecności Zastępca Przewodniczącego.

5. Dla ważności podejmowanych przez komisję konkursową decyzji konieczna jest obecność co najmniej połowy powołanego składu, w tym obecność Przewodniczącego lub Zastępcy Przewodniczącego. Decyzje podejmowane są w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów.

6. Przedmiotem posiedzeń komisji konkursowej jest:

- 1) zapoznanie się z ofertami złożonymi przez organizację;
- 2) wypełnienie stosownych oświadczeń o bezstronności przez każdego członka komisji konkursowej;
- 3) zaopiniowanie złożonych ofert (pod względem formalnym i merytorycznym w odniesieniu do kryteriów oceny ofert zawartych w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert o realizację zadania publicznego), z zastrzeżeniem, iż zadaniem komisji konkursowej każdorazowo jest przedstawienie niewiążących opinii co do złożonych ofert, a nie decydowanie o wyborze ofert spełniających lub niespełniających kryteriów formalnych, czy odrzuceniu ofert;
- 4) sporządzenie i podpisanie protokołu z posiedzenia komisji konkursowej.

7. Z posiedzeń komisji konkursowej sporządza się protokół uwzględniający odpowiednio postanowienia ust. 6. Ponadto sporządzony protokół powinien zawierać:

- 1) oznaczenie miejsca i terminu posiedzenia komisji konkursowej;
- 2) imiona i nazwiska członków komisji konkursowej;
- 3) liczbę złożonych ofert;
- 4) ocenę ofert odpowiadającym warunkom konkursu, w tym wskazanie ofert, które według opinii komisji konkursowej nie spełniają warunków formalnych wskazanych w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert lub zgłoszonych po terminie składania ofert określonym w ogłoszeniu otwartego konkursu ofert;
- 5) propozycję rozstrzygnięcia konkursu wraz z proponowaną wysokością dotacji;
- 6) podpisy członków komisji konkursowej.

8. Ocenę ofert oraz propozycję rozstrzygnięcia konkursu, w tym proponowane kwoty dotacji komisja konkursowa przedstawia Burmistrzowi Toszka, który podejmuje ostateczną decyzję w tym zakresie.

UZASADNIENIE

Uchwalenie przez organ stanowiący gminy rocznego Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491, dalej: „ustawa”) jest obowiązkiem wynikającym z art. 5a ust. 1 cytowanej wyżej ustawy. Akt ten wprowadza obowiązek uchwalenia rocznego programu współpracy nie później niż do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania Programu.

Dokument stanowi uszczegółowienie przedmiotu i zasad współpracy Gminy Toszek z podmiotami wymienionymi w przedmiotowym akcie prawnym. Jednocześnie jest wyrazem lokalnej i regionalnej polityki współdziałania z organizacjami pozarządowymi.

Program współpracy został poddany konsultacjom na zasadach określonych w Uchwale Nr XLV/369/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji zmienionej Uchwałą nr XLVII/390/2018 Rady Miejskiej w Toszku z dnia 16 maja 2018 r. (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2018 r. poz. 2435 z późn. zm.) w okresie od dnia 19 listopada 2024 r. do dnia 26 listopada 2024 r. włącznie. Przebieg konsultacji był następujący: żadna z organizacji pozarządowych/podmiotów nie zgłosiła uwag, ani nie wyraziła opinii.

Działalność organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych jest istotną cechą społeczeństwa demokratycznego, a zarazem elementem sprzyjającym aktywizacji społeczeństwa.

Zgodnie z najnowszym orzecnictwem sądów administracyjnych (*vide*: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 13 lipca 2023 r. sygn. akt III OSK 1795/22, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 20 października 2021 r. sygn. akt III OSK 4215/21, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 10 listopada 2017 r. sygn. akt I OSK 2687/16, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 25 listopada 2021 r. sygn. akt II SA/Sz 841/21, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 25 maja 2021 r. sygn. akt II SA/Ol 207/21, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 17 czerwca 2020 r. sygn. akt II SA/Ke 393/20 i wreszcie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 5 kwietnia 2023 r., sygn. akt III SA/Gl 141/23) uchwały w sprawie programów współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy, podejmowane na podstawie art. 5a ust. 1 przedmiotowego aktu mają charakter aktów prawa miejscowego.

Jak wynika z dokonanej analizy orzecnictwa sądów administracyjnych, obecnie - w dominującej większości - przeważa pogląd o powszechnie obowiązującym charakterze uchwał w sprawie programów współpracy. Sądy w swoich orzeczeniach podkreślają, że uchwały te mają charakter generalny, ponieważ zawarte w nich normy definiują adresata przez wskazanie pożądanых cech oraz abstrakcyjny, ponieważ

nakazywane, zakazywane lub dozwolone zachowania mają mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, a nie w jednej konkretnej sytuacji. Ponadto mają one charakter normatywny - bo zawierają postanowienia wyznaczające adresatom uprawnienia oraz zewnętrzny - bo skierowane są do podmiotów pozostających poza strukturą administracji. W orzecznictwie dominuje również stanowisko – i to nie tylko w odniesieniu do uchwał w przedmiocie programów współpracy – że dla uznania uchwały za akt prawa miejscowego wystarczającym jest, aby zawierała ona przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym.

Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy konkretyzuje sposoby działania jednostki samorządu terytorialnego w zakresie wypełniania jej ustawowych obowiązków. Jego treść stanowią więc przede wszystkim normy planistyczne i zasady postępowania w określonych sytuacjach, których realizacja stanowi zadania własne gminy, w związku z czym normy te skierowane do organu wykonawczego oraz podmiotów podporządkowanych organizacyjnie tej jednostce. Jednakże w treści programu mogą się również znaleźć normy o charakterze generalno-abstrakcyjnym, które będą kierowane przykładowo do organizacji spełniających kryteria określone w ustawie. Dotyczy to w szczególności przepisów określających tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert, których ujęcie w programie jest obligatoryjne (vide: art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy).

W świetle powyższego i mając na uwadze tworzenie warunków do aktywności społecznej, podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Toszek w roku 2025 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest uzasadnione.