

**Protokół nr 15/2021
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Toszku,
które odbyło się w dniu 19 stycznia 2021 r. w trybie zdalnym**

Godzina rozpoczęcia posiedzenia: 15³⁰

Godzina zakończenia posiedzenia: 16⁵⁹

Ogólna liczba radnych: 6

Lista obecności w postaci wydruku z systemu e-Sesja stanowi załącznik nr 1 do protokołu.

PKT 1 PORZĄDKU POSIEDZENIA

Otwarcie posiedzenia

Posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku przewodniczyła **Przewodnicząca Komisji – Pani Sylwia Cebula**.

W posiedzeniu udział brali:

1. Zastępca Burmistrza Toszka – Pan Piotr Kunce
2. Sekretarz Gminy – Pani Dominika Gmińska
3. Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” – Pan Piotr Solka
4. Inspektor – Pani Hildegarda Jaksik (protokolant)

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku – Pani Sylwia Cebula powitała zebranych oraz poinformowała, że w posiedzeniu komisji uczestniczy 6 radnych, co oznacza wymagane kworum, a także wskazała, że niniejsze posiedzenie odbywa się w trybie zdalnym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (porozumiewania się na odległość) oraz jest rejestrowane za pomocą urządzenia rejestrującego dźwięk.

PKT 2 PORZĄDKU POSIEDZENIA

Przyjęcie porządku obrad

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku – Pani Sylwia Cebula odczytała projekt porządku posiedzenia.

Nikt z radnych nie wniósł propozycji zmian do porządku posiedzenia.

PKT 3 PORZĄDKU POSIEDZENIA

Przyjęcie protokołu z poprzedniej komisji

Przewodnicząca posiedzenia – Pani Sylwia Cebula poinformowała o przyjęciu protokołów z komisji, które odbyły się w dniach 26 i 30 listopada 2020 r.

PKT 4 PORZĄDKU POSIEDZENIA

Rozpatrzenie petycji skierowanych do Rady Miejskiej w Toszku

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku - Pani Sylwia Cebula poinformowała, że do rozpatrzenia podczas niniejszego posiedzenia są 2 petycje, które wpłynęły do Rady Miejskiej w Toszku. Nadmieniła, że drogą elektroniczną zostały one także przesłane do wiadomości radnych.

Wskazała, że pierwsza z nich dotyczy utworzenia Młodzieżowej Rady Miejskiej w Toszku i była już rozpatrywana podczas posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 26 i 30 listopada 2020 r. **Pani Przewodnicząca** nadmieniła, że podmiot wnoszący petycję, złożył wniosek o umożliwienie zdalnego udziału w posiedzeniu komisji. W związku z powyższym Rada Miejska w Toszku podjęła uchwałę w sprawie przedłużenia terminu rozpatrzenia przedmiotowej petycji o 2 miesiące. **Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku - Pani Sylwia Cebula** poinformowała, że w posiedzeniu uczestniczy w trybie zdalnym **Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” - Pan Piotr Solka**, któremu udzieliła głosu.

Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” - Pan Piotr Solka w swojej wypowiedzi poinformował o działalności Stowarzyszenia, odniósł się do inicjatywy dotyczącej tworzenia młodzieżowych rad gmin w gminach Powiatu Gliwickiego. Wskazał, że Stowarzyszenie chce zapoczątkować dialog z gminami, po czym odniósł się do argumentów, które przemawiają za tworzeniem młodzieżowych rad gminy, które są organem konsultacyjnym.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku - Pani Sylwia Cebula udzieliła głosu **Sekretarz Gminy - Pani Dominice Gmińskiej** celem przybliżenia działalności funkcjonowania w Gminie Toszek w latach 2011-2016 Młodzieżowej Rady Gminy.

Sekretarz Gminy - Pani Dominika Gmińska poinformowała, że w Gminie Toszek z inicjatywy lokalnych stowarzyszeń młodzieży i grup nieformalnych w 2011 r. została powołana Młodzieżowa Rada Gminy, został uchwalony jej Statut i przeprowadzono wybory. W dalszej wypowiedzi wskazała, że niniejsza rada w ramach swojej działalności w latach 2011-2016 odbyła tylko jedną (pierwszą) sesję zwołaną przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Toszku kadencji 2010-2014, po czym nie wykazywała zainteresowania działalnością. Przyczyny braku zainteresowania uczestnictwem m.in. w procesie podejmowania decyzji wpływających na sposób pracy w ramach tego organu w chwili obecnej trudno ustalić. Nie odbyły się także kolejne wybory. W 2016 r. kolejna Rada Miejska uchyliła uchwałę w sprawie powołania młodzieżowej Rady Gminy i nadania jej statutu.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku - Pani Sylwia Cebula podziękowała za przedstawienie rysu historycznego funkcjonowania byłej Młodzieżowej Rady Gminy w Toszku, po czym wskazała, że pełniąc wówczas funkcję sołtysa uczestniczyła w obradach sesji i z powołaniem Młodzieżowej Rady Gminy w Toszku i jej działalnością wówczas wiązano duże nadzieje, lecz zapał szybko minął i nastąpił całkowity brak działania tego organu.

W powyższej sprawie głos zabrali:

Radny - Pan Andrzej Wrazidło zapytał, jaki jest cel niniejszego spotkania oraz jak wyglądają kompetencje tych rad i jak działają w innych gminach.

Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” – Pan Piotr Solka stwierdził, że za działania młodzieżowej rady odpowiedzialność ponosi organ stanowiący. Wskazał, że młodzieżowe rady istnieją w samorządach od stopnia najwyższego, czyli wojewódzkiego do stopnia podstawowego, a nawet działa także młodzieżowa rada sołectwa. Nadmienił, że zazwyczaj młodzieżowi radni spotykają się raz w miesiącu na sesji. Do zakresu działań tych rad na terenie powiatu należy m.in. opiniowanie uchwał podejmowanych przez rady gmin, angażowanie się w działalność w zakresie edukacji. Zaangażowanie tej rady w działalność rad gmin zależy od sposobu skonstruowania statutu oraz od współpracy tych rad, wypracowanych form i zasad.

Radny – Pan Andrzej Wrazidło zapytał, czy Stowarzyszenie Młodzi Aktywni Gliwice ma wpływ i możliwość zmobilizowania młodzieży z Gminy Toszek oraz kto zatwierdza Statut Młodzieżowej Rady.

Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” – Pan Piotr Solka wskazał, że art. 5b ust. 3 ustawy o samorządzie informuje, że to rada gminy nadaje statut tej radzie i odpowiada za jego konstrukcję. Wskazał, że Stowarzyszenie Młodzi Aktywni Gliwice uczestnicząc w komisjach i obradach sesji na terenie całego Powiatu Gliwickiego zobowiązało się w tych gminach, które złożoną petycję rozpatrywały pozytywnie, a były to 4 gminy, że będzie wspomagać proces twórczy takiej rady. **Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia** poinformował, że działaniem stowarzyszenia jako organizacji pozarządowej jest krzewienie idei demokratycznej i kreowanie społeczeństwa obywatelskiego.

Zastępca Burmistrza Toszka – Pan Piotr Kunce odniósł się do powyższej wypowiedzi. Wskazał, że zrozumiał jest fakt, że Młodzieżowa Rada działa w Knurowie czy Gliwicach, tj. w miastach, gdzie działa szkolnictwo ponadpodstawowe i jest zaangażowana młodzież, która żyje sprawami miejsc w których przebywa, natomiast w Gminie Toszek system edukacji kończy się na 8. klasie szkoły podstawowej. **Zastępca Burmistrz Toszka** wskazał, że proponowana deklaracja o otwartości współpracy ze strony Stowarzyszenia zasługuje na uznanie, lecz jeżeli ze strony toszeckiej młodzieży nie będzie woli i chęci działalności w ramach tego organu, to taka idea upadnie. Nadmienił, że współpraca powinna zostać już rozpoczęta przynajmniej od klasy 4. szkoły podstawowej, może w ramach jakiegoś projektu edukacyjnego, które Stowarzyszenie mogłoby podjąć wśród środowiska szkolnego i wówczas taka wola może wśród młodzieży powstanie. W chwili obecnej trudno jest określić, jakie są potrzeby i chęć współpracy wśród toszeckiej młodzieży, tym bardziej że jest okres pandemii, utrudnione są spotkania, ale taki pomysł można wykorzystać na przyszłość, po jej ustąpieniu.

Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” – Pan Piotr Solka nadmienił, że Stowarzyszenie chce zachęcić do współpracy i odniósł się do gmin, które wprost w uchwałach nie zobowiązywały się do powoływania młodzieżowych rad. Wskazał, że zobowiązywały się one do przeprowadzenia rozmów, konsultacji społecznych na temat tych rad, a dopiero później w wyniku tych konsultacji do ewentualnych działań mogących skutkować powołaniem młodzieżowych rad gmin, jako przykład wskazując Gminę Wielowieś. Nadmienił także, że Miasto Pyskowice zobowiązało się do powołania rady bez konsultacji, gdyż Burmistrz Pyskowic jej utworzenie uwzględnił w programie wyborczym.

W swojej wypowiedzi **Pan Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia** zachęcał Gminę Toszek do podjęcia uchwały, która będzie rozpatrywała petycję w taki sposób, w której nastąpi zobowiązanie do podjęcia działań w kierunku rozmów z młodymi ludźmi i przeprowadzania konsultacji w celu zbudowania szerszej opinii na temat tego, czy młodzieżowa rada jest potrzebna i czy są do niej chętne osoby. Poinformował, że Stowarzyszenie zobliguje się do uczestniczenia w tych działaniach.

Radny - Pan Andrzej Wrazidło wskazał, że nie zgadza się ze stwierdzeniami Zastępcy Burmistrza Toszka. Poinformował, że na terenie toszeckiej gminy działają różne organizacje np. przy parafiach i sprawę utworzenia młodzieżowej rady można by rozpocząć od konsultacji w tych środowiskach organizując spotkania, podczas których można będzie poznać stanowisko młodzieży.

Radny - Pan Krzysztof Grabelus wskazał, że przedstawiciele Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” mogliby zrobić rekonesans z uczniami klas 7-8 szkół podstawowych i rozszerzyć informacje nt. działania młodzieżowych rad, a także stosowne informacje mogłyby zostać zamieszczone na stronie internetowej urzędu.

Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” - Pan Piotr Solka poinformował, że Stowarzyszenie jest otwarte na tego typu formy spotkań, jednak z uwagi na panującą sytuację epidemiologiczną należy odczekać, po czym zadeklarował pomoc po akceptacji takiej formy spotkania przez organ prowadzący placówkę oświatową.

Radny - Pan Krzysztof Grabelus wskazał na możliwość konsultacji z uczniami w trybie zdalnym.

Radny - Pan Andrzej Wrazidło nadmienił, że nic nie zastąpi bezpośredniego kontaktu. W związku z obecną sytuacją i zagrożeniem zdrowia zaproponował, by odłożyć niniejszą sprawę na rok, a potem wrócić do niej po zmianie sytuacji epidemiologicznej dokonując w projekcie uchwały stosowny wpis w tej sprawie.

Sekretarz Gminy - Pani Dominika Gmińska wskazała, że zgodnie z ustawą o petycjach, petycja powinna być rozpatrzona jednoznacznie, albo uwzględnić albo nie postulat zawarty w jej treści przez wnoszącego petycję. Stowarzyszenie wnosiło o utworzenie Młodzieżowej Rady, a nie podjęcie działań w kierunku zbadania inicjatywy oddolnej. Jeżeli petycja zostałaby rozpatrzona pozytywnie (poprzez jej uwzględnienie), wówczas rada zobowiązana jest do jej utworzenia. Jeżeli nie będzie inicjatywy oddolnej trudno będzie podjąć uchwałę w sprawie utworzenia młodzieżowej rady. Jeśli zaś petycja nie zostanie uwzględniona, to także należy wyjaśnić motywy, jakimi rada kierowała się podejmując takie działania. Wniesienie petycji to jest jedna sprawa, którą trzeba pod względem formalnym załatwić, natomiast kwestia merytoryczna, to chęć podjęcia współpracy z młodzieżą i nawiązania kontaktu oraz zbadania istnienia inicjatywy oddolnej.

Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” - Pan Piotr Solka wskazał, że walczy z poglądem jakoby rady gmin musiały się wypowiadać w sprawach petycji. Nadmienił, że uzasadniał powyższy fakt również podczas obrad sesji rady gminy w Sośnicowicach. Ani doktryna, ani orzecznictwo nie znajduje potwierdzenia tezy, że należy petycję rozstrzygnąć pozytywnie bądź negatywnie. Jako przykład wskazał swoją gminę Wielowieś, która w projekcie uchwały wpisała, że rozpatruje się petycję w sposób określony w załączniku do uchwały.

Poinformował, że niniejsza uchwała nie została uchylona przez nadzór prawny Wojewody Śląskiego, więc można uznać, że została podjęta w ramach obowiązującego prawa. W uzasadnieniu zostały opisane czynności, które zamierza organ przeprowadzić, po czym dodał, że sposób załatwienia petycji nie podlega żadnemu kwestionowaniu, natomiast wypełnienie tej uchwały nie podlega żadnym organom nadzoru. **Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia** wskazał, że nie trzeba się opowiadać za lub przeciw, należy się tylko odnieść do tego, co podmiot wnoszący petycję przedstawił, po czym dodał, że Stowarzyszeniu zależy na zobowiązaniu się ze strony gminy do współpracy z młodym pokoleniem.

Sekretarz Gminy – Pani Dominika Gmińska wskazała, że nie zgadza się z powyższą opinią, nadmieniła, że w jej przekonaniu i przedstawiciele doktryny niniejsza petycja powinna zostać rozpatrzona w sposób jednoznaczny, albo uwzględniać w całości lub części postulat zawarty w treści petycji, albo nie uwzględnić. W takim przypadku organ stanowiący winien wskazać jakie motywy kierowały nim rozstrzygając petycję w określony sposób. Załatwienie petycji w sposób pozorny może być potraktowane jako beczynność organu. **Sekretarz Gminy** wskazała, że sposób petycji nie podlega zaskarżeniu, a Nadzór Prawny Wojewody bada pod względem formalnym, czy nie zostały naruszone postanowienia ustawy o petycjach czy Statutu Gminy.

Radny – Pan Andrzej Wrazidło nadmienił, że jeżeli będzie głosowanie przeciw utworzeniu młodzieżowej rady, to oznacza, że sprawa zostaje pozostawiona i trudno będzie do tego tematu powrócić. **Pan Radny** dodał, że należy przygotować projekt uchwały, a w uzasadnieniu należy wskazać, że rada jest za pozytywnym rozpatrzeniem petycji, jednak jej realizację odkładamy w bliżej nieokreślonym czasie z uwagi na okres pandemii, tj. do czasu możliwości zorganizowania spotkań i przeprowadzenia konsultacji.

Radni nie wnieśli innych zapytań.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku – Pani Sylwia Cebula poddała pod głosowanie rozpatrzenie petycji Stowarzyszenia Młodzi Aktywni Gliwice w sprawie utworzenia Młodzieżowej Rady Miejskiej w Toszku poprzez jej uwzględnienie

<i>uprawnionych do głosowania</i>	- 6 radnych
<i>„za” głosowało</i>	- 3 radnych
<i>„przeciw” głosowało</i>	- 1 radnych
<i>„wstrzymało się” od głosu</i>	- 2 radny

Zastępca Przewodniczącego Stowarzyszenia „Młodzi Aktywni Gliwice” – Pan Piotr Solka podziękował za możliwość uczestniczenia w posiedzeniu komisji i przekazania informacji.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku – Pani Sylwia Cebula poinformowała, że druga petycja została złożona przez Państwa Ilonę i Ireneusza Miler w dniu 14 grudnia 2020 r. i dotyczy podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie uznania za niedopuszczalne podjęcie jakichkolwiek działań władz wykluczających społecznie mieszkańców Gminy Toszek z powodów rasowych, religijnych, medycznych czy sanitarnych oraz uznania za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek przeciwko wirusowi SARS-CoV-2, że w przypadku jakichkolwiek powikłań gotowi są oni przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepnych.

W sprawie omówienia procedury przeprowadzenia postępowania w powyższej sprawie **Przewodnicząca Komisji** udzieliła głosu **Sekretarz Gminy – Pani Dominice Gmińskiej**, która poinformowała o wydanej opinii przez Adwokata Mateusza Weissensteinera w sprawie rozpatrzenia niniejszej petycji. Wskazała, że z przekazanej opinii wynika, że Rada Miejska w Toszku nie jest właściwa do rozpoznania petycji, gdyż przedmiot petycji dotyczy zagadnień, które nie należą do kompetencji rady, lecz do właściwości administracji rządowej. W niniejszej opinii wskazano, że właściwym organem do jej załatwienia została wskazana Rada Ministrów, Minister Zdrowia oraz Rzecznik Praw Obywatelskich. **Sekretarz Gminy** zwróciła także uwagę na 30. dniowy termin przekazania petycji do organu właściwego, który w omawianym przypadku nie zostałby dochowany, a tym samym naruszony zostałby art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach. Ponadto wskazała, że niniejszy termin ma charakter instrukcyjny i nie powinno być żadnych negatywnych skutków, jeżeli po tym terminie petycja zostanie przekazana wg właściwości do kompetentnego organu. **Sekretarz Gminy** podkreśliła, że istnieje zawsze pewne ryzyko i w takim przypadku wnoszący petycję może dochodzić swoich roszczeń wskazując, że rada, jako organ działa przewlekłe lub też może poskarżyć się na jej bezczynność. **Sekretarz Gminy – Pani Dominika Gmińska** nadmienila, że niniejsza petycja ma jakby wymiar intencyjny, formę apelu dotyczącego szczepień, które są dobrowolne i nie są objęte żadnym programem lokalnym realizowanym przez gminę. Przeprowadzając postępowanie wyjaśniające, można niniejszą petycję uznać za zasadną lub też bezzasadną, jednak ostateczny sposób jej rozpatrzenia należy do komisji, a następnie do Rady Miejskiej w Toszku, która zadecyduje, że organ stanowiący jest niewłaściwy do jej załatwienia i przekaże ją wg właściwości lub też uzna ją za zasadną lub bezzasadną.

W powyższej sprawie głos zabrali:

Radny – Pan Andrzej Wrazidło zapytał, czy wnoszący petycję są osobami znanymi i czy są na temat ich działań jakieś informacje. Wskazał, że jako radny nie czuje się kompetentny by podejmować decyzje i odnosić się do żądań wskazanych w petycji i wskazuje, by petycję przekazać wg właściwości.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji – Pani Sylwia Cebula przekazała dane osobowe osób, które wniosły petycję, jednocześnie informując, że niniejszą petycję otrzymały także gminy ościennie.

Ponownie głos zabrał **Radny – Pan Andrzej Wrazidło**, który wskazał że nie rozumie, dlaczego ma podejmować decyzję w sprawie wniesionej przez osoby spoza Gminy Toszek. Stwierdził, że to nie należy do kompetencji rady.

Przewodnicząca Komisji poinformowała, że w związku z zakończeniem dyskusji niniejszą petycję należy poddać pod głosowanie uznając ją za bezzasadną.

Głos zabrała **Pani Sekretarz Gminy** wskazując, że z wypowiedzi w sprawie rozpatrzenia petycji wynika, że należy ją przekazać według właściwości, a Pani Przewodnicząca informuje w swojej wypowiedzi, że podda pod głosowanie uznanie niniejszej petycji za bezzasadną. W takiej sytuacji należałoby właściwie uzasadnić taką decyzję.

Radny – Pan Andrzej Wrazidło zapytał o sformułowanie uzasadnienia w przypadku uznania niniejszej petycji za bezzasadną, po czym ponownie wskazał, że niniejszą petycję należy przekazać do organu właściwego.

Radna - Pani Magdalena Krzepisz wskazała, że nie jest zwolennikiem szczepień. W złożonej petycji jest mowa, aby producenci szczepionek wzięli na siebie odpowiedzialność w przypadku powikłań. Jest to petycja dla dobra ogólnego i należałoby ją przekazać do organu kompetentnego w tej sprawie.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji udzieliła głosu **Zastępcy Burmistrza Toszka - Panu Piotrowi Kunce**, który wyraził swoją opinię w tym temacie oraz pogratulował, że komisja pozostaje bezstronna i obiektywna w niniejszej sprawie, a także odniósł się do proponowanego sposobu jej załatwienia.

Sekretarz Gminy - Pani Dominika Gmińska odniosła się do proponowanych sposobów rozpatrzenia omawianej petycji. Wskazała, że w przypadku głosowania nad przekazaniem jej do organu właściwego, gdzie nastąpiło przekroczenie terminu ustawowego, należałoby odpowiednio taki fakt uzasadnić i wykazać przyczynę takiej sytuacji, która nie była od organu stanowiącego zależna.

Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku - Pani Sylwia Cebula poddała pod głosowanie przekazanie petycji wg właściwości w sprawie podjęcia uchwały w przedmiocie masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoC-2

<i>uprawnionych do głosowania</i>	- 6 radnych
<i>„za” głosowało</i>	- 5 radnych
<i>„przeciw” głosowało</i>	- 1 radnych
<i>„wstrzymało się” od głosu</i>	- 0 radny

PKT 4 PORZĄDKU POSIEDZENIA

Wolne wnioski

W ramach spraw bieżących, wolnych wniosków i zapytań Radni nie zabrali głosu.

PKT 5 PORZĄDKU POSIEDZENIA

Zakończenie posiedzenia

Wobec wyczerpania się tematów, które były przedmiotem posiedzenia komisji **Przewodnicząca Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku - Pani Sylwia Cebula** podziękowała wszystkim za uczestnictwo i zakończyła obrady o godzinie 16⁵⁹.

Protokołowała

Hildegarda Jaksik

**Przewodnicząca Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji
Rady Miejskiej w Toszku
Radna Sylwia Cebula**

Załączniki:

1. Lista obecności radnych w postaci wydruku z systemu eSesja.
2. Sprawozdanie z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Toszku w dniu 19 stycznia 2021 r.