



Urząd Miejski
w Toszku

ul. Bolesława Chrobrego 2
44-180 Toszek

tel.: (32) 237 80 00
fax: (32) 233 41 41

umtoszek@toszek.pl
www.toszek.pl
www.bip.toszek.pl

NIP GMINY: 9691605695
REGON GMINY: 276257771

NIP URZĘDU: 9691124642
REGON URZĘDU: 000529002

Referat Organizacyjny

tel.: (32) 237 80 10
(32) 237 80 16
(32) 237 80 17
(32) 237 80 23
(32) 237 80 27
(32) 237 80 33

fax: (32) 233 41 41

org@toszek.pl

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 870, dalej: „u.o.p.”) w związku ze złożoną petycją w sprawie screeningu¹ obejmującego pomiar temperatury ciała wszystkich osób (interesantów, pracowników, uczniów, klientów itp.) wchodzących do danej jednostki (w tym przypadku – Urzędu Miejskiego w Toszku) oraz dokonywania archiwizacji dokonanych pomiarów, niniejszym zawiadamiam, że złożona petycja została rozpatrzona negatywnie.

Uzasadnienie

De iure (zgodnie z prawem) Gmina Toszek jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego nie została zobligowana żadnymi przepisami prawa do wykonywania badań przesiewowych (w tym przykładowo do dokonywania pomiaru temperatury ciała), ani swoich pracowników, ani mieszkańców.

Z kolei zgodnie z art. 7 ustawy zasadniczej, tj. Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Bezpodstawny pomiar temperatury ciała mógłby pociągać za sobą negatywne skutki prawne dla organów jednostek samorządu terytorialnego.

W komunikacie z dnia 5 maja 2020 r. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych (dalej: „PUODO”) zaznacza, iż pomiar temperatury ciała przez jakiegokolwiek administratora danych (nie tylko przez pracodawcę) może odbywać się wyłącznie na podstawie obowiązku nałożonego na niego decyzją, zaleceniem lub wytycznymi inspektora sanitarnego (stanowisko PUODO można znaleźć pod linkiem: <https://uodo.gov.pl/pl/138/1516>).

Zaznaczam, iż w sytuacji dokonywania pomiaru temperatury ciała oraz archiwizacji dokonanych pomiarów temperatury ciała danej osoby, mamy do czynienia z przetwarzaniem danych osobowych szczególnej kategorii. W ocenie PUODO przepisy o ochronie danych osobowych nie sprzeciwiają się przetwarzaniu danych pracowników i gości w zakresie mierzenia temperatury, czy wdrażania kwestionariusza z objawami chorobowymi. Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych, Dz. U. UE. L. z 2016 r. Nr 119, str. 1 z późn. zm., dalej: „RODO”) w art. 9 ust. 2 lit. i)

¹ Badanie screeningowe to inaczej badanie przesiewowe mające na celu wczesne wykrycie patologii osób nieposiadających objawów choroby.

wskazuje, że szczególne kategorie danych (dotyczące zdrowia) można przetwarzać, gdy jest to niezbędne ze względów związanych z interesem publicznym w dziedzinie zdrowia publicznego, takich jak ochrona przed poważnymi transgranicznymi zagrożeniami zdrowotnymi oraz jeżeli wynika to z przepisów prawa. Przepis ten koresponduje zatem z regulacjami krajowymi z dziedziny walki z pandemią COVID-19. Zgodnie z art. 17 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.) Główny Inspektor Sanitarny posiada uprawnienia, aby oddziaływać na inne podmioty oraz na zmiany w obowiązujących przepisach, a także wskazywać na przyjmowanie właściwych rozwiązań, wydawać zalecenia, wytyczne itp.

Pracodawca (w tym przypadku także organ wykonawczy gminy) samodzielnie badający pracowników/osoby wchodzące na teren danego zakładu pracy (będącego jednocześnie obiektem użyteczności publicznej) działa bez oparcia w przepisach prawa.

W związku z rozprzestrzenianiem się koronawirusa i absurdami wynikającymi z interpretacji dotychczasowych przepisów Ministerstwo Rozwoju we współpracy z Głównym Inspektorem Sanitarnym - przygotowało zalecenia dla zakładów pracy (wytyczne z dnia 14 marca 2020 r. dostępne są pod linkiem <https://www.gov.pl/web/koronawirus/zalecenia-dla-zakladow-pracy-w-zwiazku-zrozprzestrzenianiem-sie-koronawirusa>). Nie wskazują one możliwości jednak mierzenia temperatury przez pracodawców. Zalecane jest częste mycie rąk, dezynfekcja, zasłaniania ust i nosa, ale nie wskazuje się mierzenia temperatury ciała.

Jednocześnie pojawiają się interpretacje dopuszczające posłużenie się metodą anonimowego pomiaru temperatury każdej osoby wchodzącej do budynku. Wówczas na etapie samego pomiaru właściwie nie dochodzi do przetwarzania jakichkolwiek danych osobowych, ponieważ sam wynik pomiaru temperatury nie pozwala nam jeszcze zidentyfikować konkretnej osoby. Z punktu widzenia pracowniczego, problem może pojawić się natomiast w momencie, gdy wynik wskaże temperaturę podwyższoną, pracownik nie zostanie wpuszczony na teren zakładu pracy, pomimo gotowości do wykonywania obowiązków i konieczne stanie się zaewidencjonowanie jego nieobecności w pracy. Wówczas niewątpliwie dojdzie już do identyfikacji zindywidualizowanej osoby - w tym przyczyny jej nieobecności. Dokładnie to samo dotyczy innych osób wchodzących do budynku Urzędu - urząd to aparat pomocniczy organów gminy służących do zapewnienia realizacji podstawowych zadań mających na celu zaspokojenie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej. Został stworzony dla mieszkańców, dlatego nie widzę możliwości nieobsłużenia mieszkańca (klienta, interesariusza) ze względu na podwyższoną temperaturę ciała lub oceny przyczyny takiego stanu rzeczy.

Zgodnie ze stanowiskiem PUODO (wskazanego na początku pisma) podstawą legalizującą przetwarzanie danych dotyczących zdrowia w sektorze zatrudnienia, a zatem w relacji pracodawca-pracownik oraz w relacji z podmiotem publicznym, nie może być art. 9 ust. 2 lit. a RODO, tj. zgoda osoby, której dane dotyczą. Wynika to wprost z ogólnego rozporządzenia o ochronie danych, które wskazuje, że zgoda nie powinna stanowić ważnej podstawy prawnej przetwarzania danych osobowych w szczególnej sytuacji, w której istnieje

wyraźny brak równowagi między osobą, której dane dotyczą, a administratorem, w szczególności gdy administrator jest organem publicznym i dlatego jest mało prawdopodobne, by w tej konkretnej sytuacji zgodę wyrażono dobrowolnie we wszystkich przypadkach. W relacji pracodawca-pracownik również występuje nierówność tych dwóch podmiotów. Pracodawca nie może także nakazać pracownikom i tzw. gościom, czy klientom wchodzącym na teren budynku do dokonywania pomiaru temperatury. W każdym przypadku musi wykazać podstawę prawną, która dawałaby takie uprawnienie. Dodatkowego podkreślenia wymaga, że przepisy prawa nie regulują, jaka wysokość temperatury daje podstawę do stwierdzenia, że osoba jest chora bądź zarażona wirusem COVID-19. Dlatego też to służby sanitarne, a nie pracodawca, czy podmiot zewnętrzny podejmując określone działania wskazują w konkretnych przypadkach na przyjmowanie właściwych rozwiązań.

Mając na uwadze powyższe wystąpiłem do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gliwicach z prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

W ramach odpowiedzi Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Gliwicach wskazał, że:

- temperatura ciała² jest podstawowym parametrem oceny stanu zdrowia, a jej pomiar jest prostą metodą służącą wstępnemu wyodrębnieniu osób z infekcją (brak możliwości określenia z jaką infekcją), które należy (ale nie ma takiego obowiązku) poddać dalszej diagnostyce;
- ocena skuteczności pomiarów temperatury ciała nie należy do służb sanitarnych, a jedynie podstawowego, zwłaszcza, że pomiar temperatury jest procedurą medyczną, a nie sanitarną;
- podwyższona temperatura ciała osób zakażonych (tych, u których badania kliniczne potwierdziły występowanie koronawirusa) jest objawem (czasem) występującym obok kaszlu i duszności;
- osoby zakażone koronawirusem mogą (ale nie muszą) rozwinąć objaw, jakim jest gorączka w ciągu 2-10 dni od zarażenia;
- część przypadków choroby COVID-19 przebiega bez objawów klinicznych, w tym bez gorączki lub ma bardzo łagodny przebieg.

(w załączeniu kopia w/w pisma).

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż ze względu na ogłoszony na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stan epidemii (a wcześniej stan zagrożenia epidemicznego) w związku z możliwością zakażenia koronawirusem Sars-CoV-2:

- w okresie od dnia 16 marca 2020 r. do dnia 30 kwietnia 2020 r. włącznie bezpośrednio obsługa klientów w tut. Urzędzie była zawieszona, a pracownicy pracowali w systemie zmianowym, część pracowników pracowała zdalnie;
- w okresie od dnia 4 maja 2020 r. do dnia 30 czerwca 2020 r. obsługa klientów tut. Urzędu była ograniczona – obsługa klientów następowała wyłącznie w Biurze Obsługi Interesanta oraz Kasie z zachowaniem wszelkich zasad bezpieczeństwa;

² Temperatura ciała człowieka w dużej mierze zależy od miejsca pomiaru, pory dnia oraz poziomu aktywności danej osoby. Wbrew powszechnej opinii nie istnieje jedna, stała, wartość temperatury ciała dla wszystkich osobników. Ostatnie badania wykazały, że średnia temperatura zdrowej, dorosłej osoby wynosi 36,8 °C (w 3 badaniach uzyskano ten sam wynik). Typowe wahania 36,4–37,3 °C. Należy zwrócić uwagę, iż wahania temperatury ciała u kobiet związane są także z cyklem menstruacyjnym i mogą sięgać nawet temperatury 37,7 °C, co w przypadku „wyrywkowego” badania temperatury mogłoby zostać zinterpretowane jako stan podgorączkowy.

- poczynawszy od dnia 12 marca br. Urząd Miejski w Toszku podejmuje środki bezpieczeństwa związane z przeciwdziałaniem COVID-19 zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa;
- nie widzę konieczności wykonywania badania temperatury ciała klientów lub/i pracowników (każdy indywidualnie powinien mierzyć temperaturę ciała i obserwować swój organizm oraz stosować się do zaleceń Ministerstwa Zdrowia, tj. noszenie rękawiczek, maseczek, dezynfekcja rąk itp. oraz zaleceń i wytycznych Głównego Inspektora Sanitarnego).

Zaznaczam, iż w przypadku, gdyby Urząd Miejski w Toszku posiadał decyzję inspektora sanitarnego nakładającą obowiązek dokonywania regularnego pomiaru temperatury pracowników i innych osób przebywających w placówce, mogłoby rozważyć zakup odpowiedniego systemu screeningowego. W tym miejscu należałoby uwzględnić koszt takiego systemu w stosunku do innych rozwiązań, mniej nowoczesnych, a umożliwiających dokonywanie bezdotykowego pomiaru temperatury. Na chwilę obecną, biorąc pod uwagę sytuację finansową gminy oraz brak możliwości przewidzenia rozwoju sytuacji epidemicznej w Polsce zakup w/w urządzenia wydaje się bezzasadny. Niemniej jednak, w razie zaistnienia takiej potrzeby, Urząd rozważy każde rozwiązanie, z uwzględnieniem zasad dotyczących celowego i racjonalnego wydatkowania środków publicznych. W przypadku przygotowania rozeznania cenowego proponowane przez Państwa rozwiązanie także zostanie wzięte pod uwagę (po otrzymaniu petycji zwrócono się do kilku firm, w tym także do tej wskazanej w przedmiotowej petycji).

Dodatkowo uprzejmie informuję, iż zgodnie z prośbą zwrócono się do organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Toszek (sołtysów) z prośbą o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie. Z otrzymanych informacji zwrotnych jednoznacznie wynika, iż wszyscy sołtysi stoją na stanowisku, iż zaproponowane rozwiązanie jest drogie, czasochłonne, a dodatkowo pomiar może być nieprawidłowy, z kolei archiwizacja pomiarów kłopotliwa. Należy jednak zaznaczyć, iż działalność świetlic wiejskich została zawieszona (z uwagi na fakt możliwości zarażenia koronawirusem).

Reasumując Gmina Toszek dokłada wszelkich starań, aby w sposób prawidłowy zapewnić bezpieczeństwo swoim pracownikom, mieszkańcom oraz klientom Urzędu. Na dzień dzisiejszy nie posiada jednak podstawy prawnej do dokonywania pomiarów temperatury ciała wszystkich osób wchodzących do urzędu.

Mając na uwadze powyższe postanowiono jak w sentencji niniejszego pisma.

BURMISTRZ
dr inż. *[podpis]* Kupczyk

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 u.o.p. sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Załączniki:

1. Odpowiedź Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Gliwicach na wniosek o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie – kopia.

Otrzymują:

- Adresat;
- a/a.

PAŃSTWOWY POWIATOWY INSPEKTOR SANITARNY W GLIWICACH

44 – 100 Gliwice, ul. Banacha 4
Tel. 32 33-80-500, Fax. 32 231-95-23; 32
33-80-530, 32 338-05-12
NIP 631 – 10 – 81 – 512

<http://pssegliwice.pis.gov.pl>
psse.gliwice@pis.gov.pl

Oddział Laboratoryjny
41 – 800 Zabrze, ul. 3 – go Maja 64
Tel. 032 271-21-35, 032 271-07-17,
Fax. 032 278-46-71

Tel. 032 33-80-500 Nadzór Zapobiegawczy – 515
PPIS – 501 Higiena Komunalna – 525, 526, 527
Z-ca PPIS – 503 Higiena Żywności, Żywnienia i P.U. – 520, 521, 522

Epidemiologia – 510, 511
Higiena Dzieci i Młodzieży – 516
Higiena Pracy – 518

Oświata Zdrowotna – 529
Organizacja i Zamówienia Publiczne – 514
Kadry/Księgowość/Kasa – 509, 505, 506

NS/HK-0612-7/20

Urząd Miejski w Toszku
Biuro Obsługi Interesanta
WILYNEŁO:
Dnia: 17. 06. 2020
L.dz. 6098
Podpis: W. odpowiedzi na pismo z dnia 28 maja 2020 r. Nr ORG.1510.10.2020.SD, dotyczące

Gliwice, dnia 09.06.2020r.

Urząd Miejski w Toszku
ul. Bolesława Chrobrego 2,
44-180 Toszek.

W odpowiedzi na pismo z dnia 28 maja 2020 r. Nr ORG.1510.10.2020.SD, dotyczące zasadności i metod pomiaru temperatury, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Gliwicach informuje, iż ocena specyfikacji technicznej urządzeń służących do pomiaru temperatury ciała i weryfikacja, które z urządzeń: zestaw do zdalnego pomiaru temperatury, czy termometr bezdotykowy, daje bardziej wiarygodny odczyt nie leży w kompetencji Inspekcji Sanitarnej. Wybór urządzenia jest sprawą indywidualną, a z punktu widzenia sanitarnego zasadnym jest by było to urządzenie bezdotykowe. Gorączka obok kaszlu i duszności jako objawy ostrej infekcji układu oddechowego stanowią zgodnie z wytycznymi Głównego Inspektora Sanitarnego kryteria kliniczne, wymagające dodatkowo spełnienia kryterium epidemicznego przy ocenie „przypadku na potrzeby nadzoru nad zakażeniami ludzi koronawirusem wywołującym chorobę COVID-19”. Osoby zakażone koronawirusem mogą rozwinąć objaw, jakim jest gorączka, średnio w ciągu 2-10 dni od zarażenia. Duża część przypadków choroby COVID-19 przebiega też bez objawów klinicznych, w tym bez gorączki lub ma łagodny przebieg. Osoby te mogą zarażać mimo braku gorączki.

Temperatura ciała jest jednak podstawowym parametrem oceny stanu zdrowia, a jej pomiar prostą metodą służącą wstępnemu wyodrębnieniu osób z infekcją, które należy poddać dalszej diagnostyce, w tym również w kierunku COVID-19. Natomiast ocena tego, na ile mierzenie temperatury jest skutecznym środkiem wykrywania osób zakażonych wirusem Sars-CoV-2, nie należy do służb sanitarnych szczebla podstawowego, zwłaszcza że pomiar temperatury jest procedurą medyczną, a nie sanitarną.

Otrzymuje:

1. Urząd Miejski w Toszku,
ul. Bolesława Chrobrego 2, 44-180 Toszek.
2. NS/HK a.a.

mgr HANNA NABRDALEK
Państwowego Powiatowego
Inspektora Sanitarnego w Gliwicach
zastępcę Państwowego Powiatowego
Inspektora Sanitarnego w Gliwicach

niepodlega