



Burmistrz Toszka

Toszek, dnia 28 lutego 2019 r.

ORG.0003.1.4.2019.BS

Urząd Miejski
w Toszku

ul. Bolesława Chrobrego 2
44-180 Toszek

tel.: (32) 237 80 00
fax: (32) 233 41 41

umtoszek@toszek.pl
www.toszek.pl
www.bip.toszek.pl

NIP GMINY: 9691605695
REGON GMINY: 276257771

NIP URZĘDU: 9691124642
REGON URZĘDU: 000529002

Referat Organizacyjny

tel.: (32) 237 80 10
(32) 237 80 16
(32) 237 80 17
(32) 237 80 23
(32) 237 80 27
(32) 237 80 33

fax: (32) 233 41 41

org@toszek.pl

Szanowny Pan
Krzysztof Grabelus
Radny Rady Miejskiej w Toszku

za pośrednictwem
Pana Tadeusza Kobiernik
Przewodniczącego
Rady Miejskiej w Toszku
w/m

W związku z otrzymanym od Pana zapytaniem dotyczącym podawania do publicznej wiadomości rejestru zawartych umów i zleceń w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Toszku uprzejmie informuję, że powyższy rejestr nie jest publikowany na stronie www.bip.toszek.pl, gdyż nie ma takiego obowiązku.

Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm., dalej: „u.d.i.p.”) nie precyzuje, które z zawieranych umów, będące w rejestrze podlegają publikacji (podział na kategorie umów).

Mogą wystąpić sytuacje, w których część danych podanych w umowie nie będzie mogła być udostępniana, chodzi tu o informacje, które objęte są ochroną prawa do prywatności lub tajemnicy przedsiębiorcy. Szczególnej uwadze podlegają również umowy zawierane z osobami fizycznymi, gdyż w umowach takich podawane są najczęściej oprócz imienia i nazwiska takie dane jak: adres zamieszkania, numer identyfikacyjny PESEL, adres e-mail czy numer telefonu. Z punktu widzenia prawa do prywatności, a w szczególności w oparciu o ustawę z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. poz. 1000 z późn. zm.) część zawartych w umowach danych musiałaby zostać zanonimizowana. W orzecznictwie występuje pogląd, który opowiada się za pełną ochroną prywatności osób fizycznych zawierających umowy cywilnoprawne z podmiotami wykonującymi zadania publiczne i ograniczeniem w tym wypadku prawa do informacji publicznej. W wyroku z dnia 25 kwietnia 2014 r. (sygn. akt I OSK 2499/12) Naczelny Sąd Administracyjny uznał, że podstawy do ingerencji w prywatność osoby fizycznej muszą być wyraźnie określone w akcie rangi ustawowej i nie mogą być interpretowane rozszerzająco. Zdaniem NSA ustawodawca, kierując prawo obywateli do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej (w tym przypadku dostępu do rejestru umów), usytuował ochronę prywatności osób fizycznych jako dobro nadrzędne nad prawem dostępu do informacji. W związku z powyższym trzeba anonimizować umowy objęte wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej, a tym bardziej dane prywatne nie mogą być publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej. Chęć publikacji powyższego rejestru umów generowałaby dodatkowe wysokie nakłady pracy i ludzi (anonimizowanie, skanowanie, publikacja, kontrola itp.)

Podkreślenia wymaga fakt, że udostępnienie informacji publicznej zgodnie z art. 7 u.d.i.p. następuje w drodze ogłoszenia w BIP, udostępnienia na wniosek, wstępu na posiedzenia organów i udostępniania materiałów, w tym audiowizualnych i teleinformatycznych, dokumentujących te posiedzenia lub udostępnienia w centralnym repozytorium. Należy zwrócić zatem uwagę, iż zgodnie z art. 10 u.d.i.p. informacja, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub centralnym repozytorium, jest udostępniana na wniosek.

Ponadto w odpowiedzi na 3 pytanie zawarte w Pana zapytaniu uprzejmie informuję, że wydatkowanie środków publicznych w polskim prawie usystematyzowane jest przez ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz ustawę z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.), jednakże drugi akt prawny dotyczy zamówień, których kwota netto przekracza równowartość 30.000 euro zgodnie z kursem określonym przez Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. poz. 2477). W chwili obecnej kwota ta wynosi 129.351,00 zł. Wszystkie zamówienia poniżej tej kwoty realizowane są w oparciu o wewnętrzne regulaminy jednostek sektora finansów publicznych.

Głównymi wytycznymi przy konstruowaniu rozwiązań związanych z wydawaniem środków publicznych są postanowienia wspomnianej powyżej ustawy o finansach publicznych, która w art. 44 ust. 3 pkt. 1 definiuje, iż wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Wynika z tego bezpośrednio, że jednostki sektora finansów publicznych zobowiązane są do stosowania procedur zapewniających wybór najkorzystniejszych ofert na realizację zleconych zadań, i to na nich spoczywa obowiązek udowodnienia prawidłowości dokonanego wyboru.

Weryfikacja postępowań o udzielenie zamówień poniżej progu 30.000 euro, stanowi podstawowy element kontroli prowadzonych przez Regionalną Izbę Obrachunkową, a ich błędne przeprowadzenie może stanowić postawę do stwierdzenia naruszenia dyscypliny finansów publicznych oraz ukarania osoby odpowiedzialnej, którą zgodnie art. 4 ust. 1 pkt 2) z ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1458 z późn. zm.) jest kierownik jednostki, w tym przypadku Burmistrz Toszka.

Określenie wysokości kwoty, od której konieczne jest przeprowadzenie procedury zapewniającej konkurencyjny nabór wykonawcy wynika z dbałości o przestrzeganie przepisów prawa oraz konsekwencji jakie wynikają z jego złamania. W Gminie Toszek funkcjonuje 14 jednostek pomocniczych, które dysponują środkami publicznymi. Obecnie obowiązująca kwota została ustalona na poziomie zapewniającym odpowiedni poziom bezpieczeństwa, natomiast w momencie podwyższenia przedmiotowej kwoty znacząco wzrasta ryzyko naruszeń.

10519 pniehrec
prawidł. Panu
sknem
Gnabek
02.2013 Wokem

Otrzymują:

- Adresat;

- a/a

Z up. BURMISTRZA

mgr Dominika Gmińska
Sekretarz Gminy

ADWOKAT

2/2

Maciej Weissensteiner